



DETERMINA N.27/GIU del 6 ottobre 2025

Oggetto: Progetto del Garante regionale dei diritti della persona “Corso di formazione di privati cittadini, disponibili a svolgere le funzioni di tutore volontario di minori stranieri non accompagnati, in possesso dei requisiti prescritti – VIII edizione”.

## IL GARANTE REGIONALE DEI DIRITTI DELLA PERSONA

VISTO il documento istruttorio, riportato in calce a questa determina;

RITENUTO, per i motivi di fatto e di diritto indicati nel predetto documento istruttorio, che qui si intende richiamato interamente e condiviso in ogni sua parte, di disporre con propria determina in merito;

VISTI l'articolo 1, comma 3 della legge regionale 28 luglio 2008, n. 23 (Garante regionale dei diritti della persona) e l'articolo 11, comma 1 della legge 7 aprile 2017, n.47 (Disposizioni in materia di protezione dei minori stranieri non accompagnati);

VISTA l'attestazione della copertura finanziaria del responsabile della posizione della posizione ad elevata qualificazione “Risorse finanziarie” dell'Assemblea legislativa regionale, prevista dal comma 1 dell'articolo 3, della legge regionale 15 dicembre 2016, n. 30 (Organizzazione e funzionamento degli organismi regionali di garanzia);

VISTO il parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica del dirigente del Servizio “Supporto agli Organismi regionali di garanzia”, previsto dal comma 1 dell'articolo 3 della legge regionale 30/2016;

DATO atto che è stata verificata l'insussistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'articolo 6 bis della legge 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi);

## DETERMINA

1. di approvare il progetto “Corso di formazione di privati cittadini, disponibili a svolgere le funzioni di tutore volontario di minori stranieri non accompagnati, in possesso dei requisiti prescritti – VIII edizione”, così come descritto nella scheda che, allegata a questa determina sotto la lettera A), ne costituisce parte integrante e sostanziale;
2. di stabilire che la spesa complessiva presunta derivante dalla realizzazione del progetto di cui al punto 1. è quantificata in euro 900,00 (novecento/00), IVA inclusa, e trova copertura finanziaria sul capitolo 101150/17 (Altri servizi funzionali ai progetti del Garante), codice SIOPE 01.03.02.99.999, del Bilancio finanziario gestionale 2025/2027 dell'Assemblea legislativa regionale, annualità 2025;
3. di dare mandato al responsabile del procedimento del Servizio “Supporto agli Organismi regionali di garanzia” di porre in essere tutti gli atti necessari all'esecuzione di questa determina nonché ogni adempimento conseguente.

Giancarlo Giulianelli  
Documento informatico firmato digitalmente



## DOCUMENTO ISTRUTTORIO

### Normativa e principali atti di riferimento

- Legge regionale 28 luglio 2008, n. 23 (Garante regionale dei diritti della persona). Articoli 1 e 10;
- legge regionale 15 dicembre 2016, n. 30 (Organizzazione e funzionamento degli organismi regionali di garanzia). Articolo 3, comma 1;
- legge 7 aprile 2017, n.47 (Disposizioni in materia di protezione dei minori stranieri non accompagnati). Articolo 11, comma 1;
- “linee guida per la selezione, formazione e l’iscrizione negli elenchi dei tutori volontari ex art. 11 della L. 7 aprile 2017, n.47” predisposte dall’Autorità garante per l’infanzia e l’adolescenza (AGIA);
- determina del Garante regionale dei diritti della persona n. 8/GIU del 27 settembre 2022 (Procedura di selezione pubblica finalizzata alla formazione di privati cittadini, disponibili a svolgere le funzioni di tutore volontario di minori stranieri non accompagnati, in possesso dei requisiti prescritti);
- deliberazione amministrativa dell’Assemblea legislativa regionale n. 81 del 23 dicembre 2024 (Bilancio di previsione finanziario 2025/2027 dell’Assemblea legislativa regionale);
- legge regionale 30 dicembre 2024, n. 22 (Bilancio di previsione 2025/2027);
- deliberazione dell’Ufficio di presidenza dell’Assemblea legislativa regionale n. 514/176 del 14 gennaio 2025 (Bilancio finanziario gestionale 2025-2027 del Consiglio regionale. Modifica del documento tecnico di accompagnamento di spesa e aggiornamento delle previsioni di competenza e di cassa 2025);
- deliberazione dell’Ufficio di presidenza dell’Assemblea legislativa regionale n. 573/199 del 15 luglio 2025 (Quarta variazione del bilancio di previsione finanziario 2025/2027 del Consiglio - Assemblea legislativa regionale e del relativo documento tecnico di accompagnamento);
- determina del Garante regionale dei diritti della persona n. 26/GIU del 27 settembre 2024 (Programma di attività del Garante regionale dei diritti della persona per l’anno 2025).

### Motivazione

Ai sensi del comma 3 dell’articolo 1 della legge regionale 28 luglio 2008, n. 23 (Garante regionale dei diritti della persona) al Garante regionale dei diritti della persona (di seguito denominato Garante) sono affidati, tra gli altri, i compiti inerenti l’ufficio del Garante per l’infanzia e l’adolescenza.

L’ufficio del Garante per l’infanzia e l’adolescenza è svolto al fine di assicurare la piena attuazione nel territorio regionale dei diritti e degli interessi, sia individuali che collettivi, dei minori, anche ai sensi di quanto previsto dalla legge 27 maggio 1991, n. 176 (Ratifica ed esecuzione della convenzione sui diritti del fanciullo, fatta a New York il 20 novembre 1989) e dalla Carta europea dei diritti del fanciullo adottata a Strasburgo il 25 gennaio 1996, resa esecutiva dalla legge 20 marzo 2003, n. 77 nonché dal diritto dell’Unione europea e dalle norme costituzionali e legislative nazionali vigenti (articolo 10, comma 1, della legge regionale 23/2008).

Nello svolgimento di detti compiti, in particolare per quanto di qui di interesse, il comma 1 dell’articolo 11 della legge 7 aprile 2017, n. 47 (Disposizioni in materia di misure di protezione dei minori stranieri non accompagnati) prevede che siano i Garanti regionali e delle Province autonome di Trento e di Bolzano per l’infanzia e l’adolescenza, a selezionare e formare privati cittadini, disponibili a svolgere la funzione di tutore volontario di minori



stranieri non accompagnati, in possesso dei requisiti contenuti nelle Linee guida appositamente predisposte dall'Autorità garante per l'infanzia e l'adolescenza.

Per tale finalità il Garante, nel rispetto della normativa su citata, con determina n.8/GIU del 27 settembre 2022, ha indetto una procedura di selezione pubblica finalizzata alla formazione di privati cittadini, disponibili a svolgere le funzioni di tutore volontario di minori stranieri non accompagnati, in possesso dei requisiti contenuti nelle "Linee guida per la selezione, formazione e l'iscrizione negli elenchi dei tutori volontari ex art. 11 della Legge 7 aprile 2017, n.47" predisposte dall'Autorità garante per l'infanzia e l'adolescenza approvando l'apposito Avviso pubblico il quale stabilisce, tra l'altro, che lo stesso rimane aperto e le domande sono prese in considerazione, nell'ordine cronologico di pervenuto, per le ripetute edizioni del corso di formazione (articolo 3, comma 5) ed il relativo corso è destinato a numero massimo di 25 partecipanti (articolo 5, comma 1).

Peraltro, nel programma di attività per l'anno 2025 (approvato con determina n. 26/GIU del 27 settembre 2024), il Garante ha espressamente previsto, tra le diverse linee di intervento, la prosecuzione delle attività di formazione dei tutori, mediante la selezione delle domande di partecipazione pervenute presso l'Ufficio del Garante e finalizzata alla realizzazione dell'VIII edizione del corso di formazione.

Tenuto conto che, ad oggi, sono pervenute ventiquattro domande di partecipazione alla suddetta selezione, si è ritenuto opportuno procedere all'organizzazione dell'VIII edizione del corso suddetto.

In merito alle modalità attuative si stabilisce che il corso ha una durata complessiva di 24 ore ed è articolato nei seguenti tre moduli: giuridico, fenomenologico/psico-sociale e sanitario. Considerato, poi, che un numero consistente dei soggetti che hanno presentato la domanda di partecipazione è residente nella provincia di Ancona, i moduli formativi verranno realizzati ad Ancona presso l'Aula Agricoltura - Palazzo Leopardi della Giunta regionale, Via Tiziano n.44 nelle giornate del 21 novembre, 28 novembre e 5 dicembre 2025 (dalle ore 9:00 alle ore 13:00 e dalle ore 14:00 alle ore 18:00).

Al termine del corso, coloro che garantiranno una presenza non inferiore al 75 per cento delle ore di formazione previste saranno sottoposti ad una valutazione finalizzata ad accertare l'apprendimento delle competenze di base; coloro che avranno superato tale prova saranno iscritti, previa conferma della propria disponibilità, nell'elenco dei tutori volontari di minori stranieri non accompagnati istituito presso il Tribunale per i minorenni delle Marche (così come stabilito, rispettivamente al comma 3 e al comma 4 dell'articolo 1 del su citato Avviso).

Per la somministrazione dei pasti, destinati ai partecipanti ed ai relatori, l'Ufficio del Garante si avvarrà dell'operatore economico che gestisce il servizio di ristorazione presente nella sede della Giunta regionale, luogo di svolgimento del corso di formazione.

Tale spesa, preventivata in un importo massimo di euro 900,00 (I.V.A. inclusa), corrisponde a un numero massimo di 90 pasti, ovvero 30 pasti (destinati ai partecipanti ed ai relatori) per ogni giornata formativa (21 novembre, 28 novembre e 5 dicembre), al costo di euro 10,00 per ciascun pasto completo.

Pertanto, sulla base del su richiamato quadro normativo e fattuale il Garante ha ritenuto di realizzare tale corso formativo per quanto attiene precipuamente le sue competenze e funzioni di Garante per l'infanzia e l'adolescenza ed intende, quindi, procedere all'approvazione del relativo progetto di cui l'allegato A) nonché della relativa quantificazione degli oneri finanziari a suo carico, pari ad un importo massimo presunto di



euro 900,00 (I.V.A. inclusa) il quale trova copertura finanziaria sul capitolo 101150/17 (Altri servizi funzionali a progetti del Garante) codice SIOPE 1.03.02.99.999, del bilancio finanziario gestionale 2025/2027 dell'Assemblea legislativa regionale, annualità 2025.

Infine, si deve dare mandato al responsabile del procedimento del Servizio "Supporto agli Organismi regionali di garanzia" di porre in essere tutti gli atti necessari all'esecuzione di questa determina nonché ogni adempimento conseguente.

### **Esito dell'istruttoria**

Date le risultanze dell'istruttoria svolta e sintetizzata in questo documento istruttorio è stata predisposta questa determina.

Il sottoscritto, infine, visti l'articolo 6 bis della legge 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi) e gli articoli 6 e 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013 n. 62 (Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165), dichiara, ai sensi dell'articolo 47 del decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445 (Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa), che in relazione a questo atto non si trova in situazioni anche potenziali di conflitto di interessi.

Il responsabile del procedimento  
**Francesca Valletti**

Documento informatico firmato digitalmente

### **ATTESTAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA**

Si attesta la copertura finanziaria della spesa prevista da questa determina con riferimento alla disponibilità esistente per euro 900,00 (novecento/00) nello stanziamento del capitolo 101150/17 (Altri servizi funzionali a progetti del Garante) codice SIOPE 1.03.02.99.999, del bilancio finanziario gestionale 2025/2027 dell'Assemblea legislativa regionale, annualità 2025 alla data del 6 ottobre 2025.

Il responsabile  
della Posizione di Elevata Qualificazione  
"Risorse finanziarie"

**Maria Cristina Bonci**

Documento informatico firmato digitalmente

### **PARERE DEL DIRIGENTE DEL SERVIZIO SUPPORTO AGLI ORGANISMI REGIONALI DI GARANZIA**

Il sottoscritto esprime parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica in merito a questa determina, ai sensi del comma 1 dell'articolo 3 della legge regionale 30/2016.

Visti, inoltre, gli articoli 6 bis della legge 7 agosto 1990 n. 241 (Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi) nonché gli



articolo 6 e 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013 n. 62 (Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 maggio 2001, n.165) il sottoscritto dichiara, ai sensi dell' articolo 47 del decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000 n. 445 (Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa), che in relazione a questo atto non si trova in situazione anche potenziale di conflitto di interessi.

Il dirigente

**Maria Rosa Zampa**

Documento informatico firmato digitalmente

Questa determina si compone di 8 pagine, di cui 3 pagine di allegati che costituiscono parte integrante della stessa.

Il dirigente

**Maria Rosa Zampa**

Documento informatico firmato digitalmente

Allegato A)

**SCHEDA PROGETTO**

DENOMINAZIONE	Corso di formazione di privati cittadini, disponibili a svolgere le funzioni di tutore volontario di minori stranieri non accompagnati, in possesso dei requisiti prescritti – VIII edizione
OBIETTIVI	<p><b>OBIETTIVO GENERALE</b> Istituire l'elenco di tutori volontari di minori stranieri non accompagnati, a cui possono essere iscritti privati cittadini, selezionati ed adeguatamente formati, da parte del Garante regionale dei diritti della persona, disponibili ad assumere la tutela di un minore straniero non accompagnato o più minori, quando la tutela riguarda fratelli o sorelle.</p> <p><b>OBIETTIVI SPECIFICI:</b> Organizzare e realizzare l'VIII edizione del corso, mediante la definizione delle modalità attuative e la declinazione dello specifico programma formativo, a partire da quanto definito nelle "Linee guida per la selezione, formazione e l'iscrizione negli elenchi dei tutori volontari ex art. 11 della L. 7 aprile 2017, n.47" predisposte dall'Autorità garante per l'infanzia e l'adolescenza.</p>
DESCRIZIONE	<p>Il corso ha una durata complessiva di 24 (ventiquattro) ore ed il programma formativo, tenuto conto di quanto definito nelle Linee guida suddette, è articolato nei seguenti tre moduli:</p> <p><b><u>I MODULO giuridico (8 ORE)</u></b></p> <p>DATA: 21 novembre 2025 LUOGO: presso l'Aula Agricoltura - Palazzo Leopardi della Giunta regionale, Via Tiziano n.44 ad Ancona (ore 9,00-13:00; ore 14,00-18:00)</p> <p><b>PROGRAMMA:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Inizio dei lavori e saluti istituzionali</li> <li>- Presentazione dei partecipanti</li> <li>- Contesto giuridico internazionale e nazionale (Convenzione sui diritti dell'infanzia; L.47/2017 c.d. legge Zampa e successivi interventi legislativi). Dati e analisi sugli arrivi e sulla presenza dei minori stranieri non accompagnati nella Regione Marche.</li> <li>- Ruolo della Prefettura nell'accoglienza dei minori stranieri non accompagnati e nella gestione e liquidazione dei rimborsi ai tutori volontari dei MSNA</li> <li>- Ruolo e competenze della Commissione Territoriale per il riconoscimento della protezione internazionale</li> <li>- La procedura per il rilascio del permesso di soggiorno e la richiesta di asilo politico</li> <li>- Il ruolo della Procura nel percorso del MSNA</li> <li>- Il ruolo del Tribunale per i Minorenni nel percorso del MSNA</li> <li>- La procedura di nomina del Tutore Volontario, il ruolo del Giudice tutelare</li> </ul> <p><b><u>II MODULO fenomenologico e psico-sociale (8 ORE)</u></b></p>



	<p>DATA: 28 novembre 2025          LUOGO: presso l'Aula Agricoltura - Palazzo Leopardi della Giunta regionale, Via Tiziano n.44 ad Ancona (ore 9,00-13:00; ore 14,00-18:00)  <b>PROGRAMMA:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Mappatura operativa del sistema di istituzioni, servizi e funzioni presenti sul territorio per la presa in carico del minore straniero non accompagnato. Introduzione al ruolo del tutore</li> <li>- Il sistema nazionale e le procedure di accoglienza dei minori non accompagnati</li> <li>- Strutture SAI, comunità-socio educativa, famiglia, accesso all'istruzione e al lavoro</li> <li>- Identificazione dei diritti e dei bisogni, ascolto empatico e costruzione di una relazione efficace</li> <li>- Laboratorio: strategie di accoglienza e vicinanza a minorenni traumatizzati</li> <li>- Testimonianza di un tutore e MSNA</li> <li>- Testimonianza di una famiglia affidataria</li> </ul> <p><b><u>III MODULO sanitario (8 ORE)</u></b></p> <p>DATA: 5 dicembre 2025          LUOGO: presso l'Aula Agricoltura - Palazzo Leopardi della Giunta regionale, Via Tiziano n.44 ad Ancona (ore 9,00-13:00; ore 14,00-18:00)  <b>PROGRAMMA:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Il diritto alla salute del MSNA: screening all'arrivo, iscrizione al SSN, esenzione ticket e protocollo olistico multidisciplinare per l'accertamento dell'età</li> <li>- Valutazione del profilo psicologico e prevenzione di comportamenti disordinati nel MSNA: fattori protettivi e di rischio. Disturbo post traumatico da stress, ansia e depressione nel MSNA (casi pratici)</li> <li>- Iscrizione SSN, rinnovo e scelta del medico di base</li> <li>- Visite mediche, vaccinazioni e controllo sanitario</li> <li>- MSNA vittime di tratta e/o grave sfruttamento: fenomeno, individuazione e sistema di tutela (casi pratici)</li> </ul> <p>QUESTIONARIO di GRADIMENTO e TEST FINALE (valutazione finalizzata ad accertare l'apprendimento delle competenze di base)</p> <p>La partecipazione al corso è completamente gratuita</p>
<p>DESTINATARI FINALI DELLE AZIONI PROGETTUALI</p>	<p>Massimo 25 (venticinque) privati cittadini selezionati tra coloro che hanno presentato la relativa domanda di partecipazione in quanto disponibili ad assumere la tutela di un minore straniero non accompagnato o più minori, quando la tutela riguarda fratelli o sorelle</p>
<p>EVENTUALI DESTINATARI INTERMEDI DELLE AZIONI</p>	<p>Minori stranieri non accompagnati affidati alla tutela dei destinatari dell'azione progettuale</p>

PROGETTUALI	
RISULTATI ATTESI	Aumento del numero dei tutori volontari di minori stranieri non accompagnati iscritti nell'elenco
ALTRI EVENTUALI SOGGETTI COINVOLTI E RUOLO SVOLTO	Rappresentanti delle Istituzioni, Tribunale per i Minorenni delle Marche, Procura della repubblica presso il Tribunale per i Minorenni delle Marche, Questura di Ancona, Prefettura di Ancona, Azienda sanitaria territoriale, in qualità di relatori al corso formativo
TIPOLOGIE DI SPESA DA SOSTENERE PER LO SVOLGIMENTO DELLE ATTIVITA' NECESSARIE A GARANTIRE LA CORRETTA ATTUAZIONE DEL PROGETTO	Spesa per il servizio di somministrazione dei pasti, destinati ai partecipanti ed ai relatori, per le giornate formative del 21, 28 novembre e 5 dicembre 2025 ed erogati dall'operatore economico che gestisce il servizio di ristorazione presente nella sede della Giunta regionale, luogo di svolgimento del corso di formazione