



DETERMINA N. 25/GIU del 25 settembre 2024

Oggetto: Progetto del Garante regionale dei diritti della persona “Corso di formazione di privati cittadini, disponibili a svolgere le funzioni di tutore volontario di minori stranieri non accompagnati, in possesso dei requisiti prescritti” – VII edizione.

IL GARANTE REGIONALE DEI DIRITTI DELLA PERSONA

VISTO il documento istruttorio, riportato in calce a questa determina;

RITENUTO, per i motivi di fatto e di diritto indicati nel predetto documento istruttorio, che qui si intende richiamato interamente e condiviso in ogni sua parte, di disporre con propria determina in merito;

VISTO l'articolo 10, comma 2, lettera q) della legge regionale 28 luglio 2008, n. 23 (Garante regionale dei diritti della persona);

VISTA l'attestazione della copertura finanziaria del responsabile della posizione della posizione ad elevata qualificazione “Risorse finanziarie” dell'Assemblea legislativa regionale, prevista dal comma 1 dell'articolo 3, della legge regionale 15 dicembre 2016, n. 30 (Organizzazione e funzionamento degli organismi regionali di garanzia);

VISTO il parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica del dirigente del Servizio “Supporto agli Organismi regionali di garanzia”, previsto dal comma 1 dell'articolo 3 della legge regionale 30/2016;

DATO atto che è stata verificata l'insussistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'articolo 6 bis della legge 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi);

DETERMINA

1. di approvare il progetto relativo all'organizzazione della VII edizione del “Corso di formazione di privati cittadini, disponibili a svolgere le funzioni di tutore volontario di minori stranieri non accompagnati, in possesso dei requisiti prescritti”, così come descritto e per la spesa complessiva presunta di euro 900,00 (iva inclusa) quantificata nell'apposita scheda progetto che, allegata a questa determina sotto la lettera A), ne costituisce parte integrante e sostanziale;
2. di stabilire che la spesa indicata al punto 1. trova copertura finanziaria sul capitolo 101150/17 (Altri servizi funzionali a progetti del Garante) codice SIOPE 1.03.02.99.999, del bilancio finanziario gestionale 2024/2026 dell'Assemblea legislativa regionale, annualità 2024;
3. di dare mandato ai competenti uffici del Servizio “Supporto agli Organismi regionali di garanzia” di porre in essere tutti gli atti necessari all'esecuzione di questa determina nonché ogni adempimento conseguente.

Giancarlo Giulianelli



DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa e principali atti di riferimento

- Legge regionale 28 luglio 2008, n. 23 (Garante regionale dei diritti della persona). Articoli 1 e 10;
- legge 7 aprile 2017, n.47 (Disposizioni in materia di protezione dei minori stranieri non accompagnati). Articolo 11;
- “linee guida per la selezione, formazione e l’iscrizione negli elenchi dei tutori volontari ex art. 11 della L. 7 aprile 2017, n.47” predisposte dall’Autorità garante per l’infanzia e l’adolescenza (AGIA);
- determina del Garante regionale dei diritti della persona n. 8/GIU del 27 settembre 2022 (Procedura di selezione pubblica finalizzata alla formazione di privati cittadini, disponibili a svolgere le funzioni di tutore volontario di minori stranieri non accompagnati, in possesso dei requisiti prescritti);
- deliberazione amministrativa dell’Assemblea legislativa regionale n. 63 del 21 dicembre 2023 (Bilancio di previsione finanziario 2024/2026 dell’Assemblea legislativa regionale. Programma annuale e triennale di attività e di gestione 2024/2026 dell’Assemblea legislativa regionale);
- legge regionale 28 dicembre 2023, n. 26 (Bilancio di previsione 2024/2026);
- deliberazione dell’Ufficio di presidenza dell’Assemblea legislativa regionale n. 414/143 del 16 gennaio 2024 (Bilancio finanziario gestionale 2024-2026 del Consiglio - Assemblea legislativa. Modifica del documento tecnico di accompagnamento di spesa e aggiornamento delle previsioni di cassa 2024).

Motivazione

La legge 7 aprile 2017, n. 47 (Disposizioni in materia di misure di protezione dei minori stranieri non accompagnati) rappresenta il primo intervento normativo ad aver messo a sistema, in Italia, la disciplina a tutela dei minori stranieri non accompagnati.

In particolare, l’articolo 11 prevede l’istituzione di elenchi di tutori volontari “a cui possono essere iscritti privati cittadini, selezionati ed adeguatamente formati, da parte dei Garanti regionali e delle Province autonome di Trento e di Bolzano per l’infanzia e l’adolescenza, disponibili ad assumere la tutela di un minore straniero non accompagnato o più minori, quando la tutela riguarda fratelli o sorelle”.

La legge regionale 28 luglio 2008, n.23 (Garante regionale dei diritti della persona) alla lettera q) del comma 2 dell’articolo 10 ha affidato al Garante regionale dei diritti della persona, tra i compiti propri dell’Ufficio di Garante per l’infanzia e l’adolescenza (di seguito denominato Garante), quello specifico di istituire un elenco al quale può attingere anche il giudice competente per la nomina di tutori o curatori.

Per tale finalità il Garante, nel rispetto della normativa su citata, con determina n.8/GIU del 27 settembre 2022, ha indetto una procedura di selezione pubblica finalizzata alla formazione di privati cittadini, disponibili a svolgere le funzioni di tutore volontario di minori stranieri non accompagnati, in possesso dei requisiti contenuti nelle “Linee guida per la selezione, formazione e l’iscrizione negli elenchi dei tutori volontari ex art. 11 della Legge 7 aprile 2017, n.47” predisposte dall’Autorità garante per l’infanzia e l’adolescenza approvando l’apposito Avviso pubblico il quale stabilisce, tra l’altro, che lo stesso rimane aperto e le domande sono prese in considerazione, nell’ordine cronologico di pervenuto, per



le ripetute edizioni del corso di formazione (articolo 3, comma 5) ed il relativo corso è destinato a numero massimo di 25 partecipanti (articolo 5, comma 1).

Tenuto conto che ad oggi sono pervenute numerose domande per partecipare alla suddetta selezione si è ritenuto di procedere all'organizzazione della VII edizione del corso di formazione di privati cittadini, disponibili a svolgere le funzioni di tutore volontario di minori stranieri non accompagnati, in possesso dei requisiti prescritti, mediante la definizione delle modalità attuative e la declinazione dello specifico programma formativo, a partire da quanto definito nelle Linee guida su citate.

In merito alle modalità attuative si stabilisce che il corso ha una durata complessiva di 24 ore ed è articolato nei seguenti tre moduli: giuridico, fenomenologico/psico-sociale e sanitario. Considerato, poi, che un numero consistente dei soggetti che hanno presentato la domanda di partecipazione è residente nella provincia di Fermo, i moduli formativi verranno realizzati a Fermo presso la Saletta Conferenze della Biblioteca comunale in Piazza del Popolo n. 63 nelle giornate del 15, del 22 e del 29 novembre 2024 (dalle ore 9:00 alle ore 13:00 e dalle ore 15:00 alle ore 18:00).

Al termine del corso, coloro che garantiranno una presenza non inferiore al 75 per cento delle ore di formazione previste saranno sottoposti ad una valutazione finalizzata ad accertare l'apprendimento delle competenze di base; coloro che avranno superato tale prova saranno iscritti, previa conferma della propria disponibilità, nell'elenco dei tutori volontari di minori stranieri non accompagnati istituito presso il Tribunale per i minorenni delle Marche (così come stabilito, rispettivamente al comma 3 e al comma 4 dell'articolo 1 del su citato Avviso).

Per l'organizzazione e la realizzazione del corso l'Ufficio del Garante si avvarrà della collaborazione del Comune di Fermo quale ente capofila dell'Ambito territoriale sociale XIX. Nello specifico il Comune di Fermo:

- mette a disposizione a titolo gratuito la Saletta Conferenze della Biblioteca comunale in Piazza del Popolo n. 63 a Fermo nelle giornate del 15, del 22 e del 29 novembre 2024;
- organizza la somministrazione dei pasti, ai partecipanti ed ai relatori, presso la mensa Universitaria in Via Pompeo Strabone, 2 a Fermo usufruendo della convenzione con l'Ente regionale diritto allo studio – ERDIS Marche. Tale spesa, preventivata in un importo massimo di euro 900,00 (iva inclusa), verrà rimborsata al Comune di Fermo e corrisponde a un numero massimo di 90 pasti, ovvero 30 pasti (destinati ai partecipanti ed ai relatori) per ogni giornata formativa (15, 22 e 29 novembre), al costo di euro 10,00 per ciascun pasto completo.

Pertanto, sulla base del su richiamato quadro normativo e fattuale il Garante ha ritenuto di realizzare tale corso formativo per quanto attiene precipuamente le sue competenze e funzioni di Garante per l'infanzia e l'adolescenza ed intende, quindi, procedere all'approvazione del relativo progetto di cui l'allegato A) nonché della relativa quantificazione degli oneri finanziari a suo carico, pari ad un importo massimo presunto di euro 900,00 (iva inclusa) il quale trova copertura finanziaria sul capitolo 101150/17 (Altri servizi funzionali a progetti del Garante) codice SIOPE 1.03.02.99.999, del bilancio finanziario gestionale 2024/2026 dell'Assemblea legislativa regionale, annualità 2024.

Infine, si deve dare mandato ai competenti uffici del Servizio "Supporto agli Organismi regionali di garanzia" di porre in essere tutti gli atti necessari all'esecuzione di questa determina nonché ogni adempimento conseguente.



Esito dell'istruttoria

Date le risultanze dell'istruttoria svolta e sintetizzata in questo documento istruttorio è stata predisposta questa determina.

Il sottoscritto, infine, visti l'articolo 6 bis della legge 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi) e gli articoli 6 e 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013 n. 62 (Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165), dichiara, ai sensi dell'articolo 47 del decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445 (Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa), che in relazione a questo atto non si trova in situazioni anche potenziali di conflitto di interessi.

Il responsabile del procedimento
Francesca Valletti

ATTESTAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA

Si attesta la copertura finanziaria della spesa prevista da questa determina con riferimento alla disponibilità esistente per euro 900,00 (novecento/00) nello stanziamento del capitolo 101150/17 (Altri servizi funzionali a progetti del Garante) codice SIOPE 1.03.02.99.999, del bilancio finanziario gestionale 2024/2026 dell'Assemblea legislativa regionale, annualità 2024 alla data del 25 settembre 2024.

Il responsabile
della Posizione di Elevata Qualificazione
"Risorse finanziarie"
Maria Cristina Bonci

PARERE DEL DIRIGENTE DEL SERVIZIO SUPPORTO AGLI ORGANISMI REGIONALI DI GARANZIA

Il sottoscritto esprime parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica in merito a questa determina, ai sensi del comma 1 dell'articolo 3 della legge regionale 30/2016.

Visti, inoltre, gli articoli 6 bis della legge 7 agosto 1990 n. 241 (Nuove norme sul procedimento amministrativo) nonché gli articoli 6 e 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013 n. 62 (Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 maggio 2001, n.165) la sottoscritta dichiara, ai sensi dell' articolo 47 del decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000 n. 445 (Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa), che in relazione a questo atto non si trova in situazione anche potenziale di conflitto di interessi.

Il dirigente
Maria Rosa Zampa



Questa determina si compone di 8 pagine, di cui 3 pagine di allegati che costituiscono parte integrante della stessa.

Il dirigente
Maria Rosa Zampa

Allegato A)

SCHEDA PROGETTO

DENOMINAZIONE	Corso di formazione di privati cittadini, disponibili a svolgere le funzioni di tutore volontario di minori stranieri non accompagnati, in possesso dei requisiti prescritti – VII edizione
OBIETTIVI	<p>OBIETTIVO GENERALE Istituire l'elenco di tutori volontari di minori stranieri non accompagnati, a cui possono essere iscritti privati cittadini, selezionati ed adeguatamente formati, da parte del Garante regionale dei diritti della persona, disponibili ad assumere la tutela di un minore straniero non accompagnato o più minori, quando la tutela riguarda fratelli o sorelle.</p> <p>OBIETTIVI SPECIFICI: Organizzare e realizzare la VII edizione del corso, mediante la definizione delle modalità attuative e la declinazione dello specifico programma formativo, a partire da quanto definito nelle "Linee guida per la selezione, formazione e l'iscrizione negli elenchi dei tutori volontari ex art. 11 della L. 7 aprile 2017, n.47"</p>
DESCRIZIONE	<p>Il corso ha una durata complessiva di 24 (ventiquattro) ore ed il programma formativo, tenuto conto di quanto definito nelle "linee guida per la selezione, formazione e l'iscrizione negli elenchi dei tutori volontari ex art. 11 della L. 7 aprile 2017, n.47", è articolato nei seguenti tre moduli:</p> <p><u>I MODULO giuridico (8 ORE)</u></p> <p>DATA: 15 novembre 2024 LUOGO: Saletta Conferenze della Biblioteca comunale in Piazza del Popolo n. 63 a Fermo (ore 9,00-13:00; pausa pranzo dalle 13,00 alle 15,00; ore 15,00-18:00) PROGRAMMA:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Inizio dei lavori e saluti istituzionali - Presentazione dei partecipanti - Contesto giuridico internazionale e nazionale (Convenzione sui diritti dell'infanzia; L.47/2017 c.d. legge Zampa e successivi interventi legislativi). Dati e analisi sugli arrivi e sulla presenza dei minori stranieri non accompagnati in Italia. La protezione internazionale: presupposti e procedure - Il ruolo della Procura nel percorso del MSNA - La procedura per il rilascio del permesso di soggiorno e la richiesta di asilo politico - Il ruolo del Tribunale per i Minorenni nel percorso del MSNA, la procedura di nomina del Tutore Volontario, il ruolo del Giudice tutelare - Il tutore volontario si racconta <p><u>II MODULO fenomenologico e psico-sociale (8 ORE)</u></p> <p>DATA: 22 novembre 2024 LUOGO: Saletta Conferenze della Biblioteca comunale in</p>



	<p>Piazza del Popolo n. 63 a Fermo (ore 9,00-13:00; pausa pranzo dalle 13,00 alle 15,00; ore 15,00-18:00)</p> <p>PROGRAMMA:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Mappatura operativa del sistema di istituzioni, servizi e funzioni presenti sul territorio per la presa in carico del minore straniero non accompagnato. Introduzione al ruolo del tutore - Il sistema nazionale e le procedure di accoglienza dei minori non accompagnati - L'accoglienza del MSNA 1: identificazione dei diritti e dei bisogni, ascolto empatico e costruzione di una relazione efficace - Laboratorio: strategie di accoglienza e vicinanza a minorenni traumatizzati - L'accoglienza del MSNA 2: Strutture SAI, Comunità socio-educativa, famiglia. Il Coordinamento delle Comunità di accoglienza per minorenni della Regione Marche - Testimonianza di un MSNA - Testimonianza di una famiglia affidataria <p><u>III MODULO sanitario (8 ORE)</u></p> <p>DATA: 29 novembre 2024 LUOGO: Saletta Conferenze della Biblioteca comunale in Piazza del Popolo n. 63 a Fermo (ore 9,00-13:00; pausa pranzo dalle 13,00 alle 15,00; ore 15,00-18:00)</p> <p>PROGRAMMA:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Il diritto alla salute del MSNA: screening all'arrivo, iscrizione al SSN, esenzione ticket - Il ruolo del tutore volontario nella presa in carico sanitaria (casi pratici) - Valutazione del profilo psicologico e prevenzione di comportamenti disordinati nel MSNA: fattori protettivi e di rischio. Disturbo post traumatico da stress, ansia e depressione nel MSNA (casi pratici) - Costruzione e manutenzione della rete di supporto e cura sanitaria - MSNA vittime di tratta e/o grave sfruttamento: fenomeno, individuazione e sistema di tutela (casi pratici) <p>QUESTIONARIO di GRADIMENTO e TEST FINALE (valutazione finalizzata ad accertare l'apprendimento delle competenze di base)</p> <p>La partecipazione al corso è completamente gratuita</p>
<p>DESTINATARI FINALI DELLE AZIONI PROGETTUALI</p>	<p>I destinatari finali sono, privati cittadini, selezionati ed adeguatamente formati, da parte del Garante regionale dei diritti della persona, disponibili ad assumere la tutela di un minore straniero non accompagnato o più minori, quando la tutela riguarda fratelli o sorelle, in un numero massimo 25 (venticinque)</p>



EVENTUALI DESTINATARI INTERMEDI DELLE AZIONI PROGETTUALI	Minori stranieri non accompagnati affidati alla tutela dei destinatari dell'azione progettuale
RISULTATI ATTESI	Aumento del numero dei tutori volontari di minori stranieri non accompagnati iscritti nell'elenco
ALTRI EVENTUALI SOGGETTI COINVOLTI E RUOLO SVOLTO	Rappresentanti delle Istituzioni, Tribunale per i Minorenni delle Marche, Procura della repubblica presso il Tribunale per i Minorenni delle Marche, Questura di Macerata, in qualità di relatori al corso formativo
PREVISIONE COMPLESSIVA DI SPESA E RIPARTIZIONE DELLA MEDESIMA	Per la realizzazione del progetto si prevede una spesa complessiva di euro 900,00 (iva inclusa), da rimborsare al Comune di Fermo, per la somministrazione dei pasti, destinati ai partecipanti ed ai relatori, per le giornate formative del 15, del 22 e del 29 novembre