



DETERMINA N. 20/GIU DEL 26 luglio 2023

Oggetto: Approvazione dello schema di accordo tra il Garante regionale dei diritti della persona e l'Ente Regionale per il diritto allo studio (ERDIS MARCHE) per la realizzazione del progetto "Corso di formazione di privati cittadini, disponibili a svolgere le funzioni di tutore volontario di minori stranieri non accompagnati, in possesso dei requisiti prescritti – VI edizione" comprendente il relativo servizio di ristorazione per i partecipanti al corso.

IL GARANTE REGIONALE DEI DIRITTI DELLA PERSONA

VISTO il documento istruttorio, riportato in calce a questa determina;

RITENUTO, per i motivi di fatto e di diritto riportati nel predetto documento istruttorio, che qui si intende richiamato interamente e condiviso in ogni sua parte, di disporre con propria determina in merito;

VISTO l'articolo 1, comma 3 della legge regionale 28 luglio 2008, n. 23 (Garante regionale dei diritti della persona);

DATO ATTO che l'attestazione della copertura finanziaria del responsabile della posizione organizzativa "Risorse finanziarie" dell'Assemblea legislativa regionale, prevista dal comma 1 dell'articolo 3, della legge regionale 15 dicembre 2016, n. 30 (Organizzazione e funzionamento degli organismi regionali di garanzia) è contenuta nella determina del Garante regionale dei diritti della persona n. 12/GIU del 24 maggio 2023 (Progetto del Garante regionale dei diritti della persona "Corso di formazione di privati cittadini, disponibili a svolgere le funzioni di tutore volontario di minori stranieri non accompagnati, in possesso dei requisiti prescritti – VI edizione);

VISTO il parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica del dirigente del Servizio "Supporto agli organismi regionali di garanzia", previsto dal comma 1 dell'articolo 3 della legge regionale n. 30/2016;

DATO ATTO che è stata verificata l'insussistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'articolo 6 bis della legge 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme sul procedimento amministrativo);

DETERMINA

1. di approvare lo schema di accordo tra il Garante regionale dei diritti della persona e l'Ente Regionale per il diritto allo studio (ERDIS MARCHE) che, allegato a questa determina sotto la lettera A), ne costituisce parte integrante e sostanziale;
2. di dare mandato ai competenti uffici del Servizio "Supporto agli Organismi regionali di garanzia" di porre in essere tutti gli atti necessari all'esecuzione di questa determina nonché ogni adempimento conseguente.

Giancarlo Giulianelli

Documento informatico firmato digitalmente

## DOCUMENTO ISTRUTTORIO

### Normativa e principali atti di riferimento

- legge regionale 28 luglio 2008, n. 23 (Garante regionale dei diritti della persona);
- legge 7 aprile 2017, n. 47 (Disposizioni in materia di misure di protezione dei minori stranieri non accompagnati). Articolo 11;
- legge regionale n. 30/2016. Articolo 3, comma 1;
- determina del Garante regionale dei diritti della persona n. 12/GIU del 24 maggio 2023 (Progetto del Garante regionale dei diritti della persona “Corso di formazione di privati cittadini, disponibili a svolgere le funzioni di tutore volontario di minori stranieri non accompagnati, in possesso dei requisiti prescritti – VI edizione.)

### Motivazione

Il Garante con determina n. 12/GIU del 24 maggio 2023 ha approvato la realizzazione del progetto “Corso di formazione di privati cittadini, disponibili a svolgere le funzioni di tutore volontario di minori stranieri non accompagnati, in possesso dei requisiti prescritti” - VI edizione” da effettuarsi presso l’Università degli Studi di Macerata in Piazzale Luigi Bertelli n.1 (Contrada Vallebona) nelle giornate del 8, del 15 e del 22 settembre 2023 stabilendo, inoltre, che, il servizio di ristorazione per i partecipanti debba realizzarsi in convenzione con l’Ente regionale diritto allo studio (ERDIS MARCHE) con sede legale ad Ancona in via Tiziano n.44 e sede territoriale in Via Piave n.35 a Macerata, gestore del servizio di ristorazione della mensa universitaria a Macerata, in Piazzale Luigi Bertelli n.1 (Contrada Vallebona), luogo di svolgimento del suddetto corso.

Successivamente, l’Organismo ha anche avviato una stretta collaborazione con l’Università degli Studi di Macerata e sottoscritto in data 12 giugno 2023 il relativo Protocollo d’intesa finalizzato alla realizzazione di progetti ed iniziative di interesse comune sia negli ambiti di competenza del Garante che nei settori di ricerca dell’Università.

L’Ente regionale diritto allo studio (di seguito denominato ERDIS) in quanto tenuto, nell’ambito delle competenze che gli sono proprie e nel rispetto dell’articolo 3, comma 5 della legge regionale 20 febbraio 2017, n. 4 (Disposizioni regionali in materia di diritto allo studio), ad utilizzare gli immobili e le attrezzature destinati ai servizi di ristorazione anche per garantire i medesimi servizi ad altri enti pubblici.

L’Ufficio del Garante ha, pertanto, elaborato e condiviso con lo stesso ente il testo dello schema di accordo di cui all’allegato A).

Con riferimento a detto testo è utile sottolineare, qui di seguito, il contenuto delle sue principali disposizioni.

L’articolo 2 stabilisce l’oggetto e la finalità dell’accordo ovvero l’attività di interesse comune per la realizzazione del progetto “Corso di formazione di privati cittadini, disponibili a svolgere le funzioni di tutore volontario di minori stranieri non accompagnati, in possesso dei requisiti prescritti – VI edizione” (di seguito denominato Progetto) approvato con determina del Garante n.12/GIU del 24 maggio 2023, comprendente il relativo servizio di ristorazione per i partecipanti al corso, e disciplinare lo svolgimento in collaborazione delle relative attività.



Gli impegni delle Parti trovano la loro disciplina nel comma 1 dell'articolo 3 che stabilisce che l'ERDIS ed il Garante si impegnano, nei rispettivi ambiti di competenza, a garantire le azioni espressamente indicate ai commi 2 e 3, a cui si rimanda.

La durata dell'accordo è invece stabilita all'articolo 5, mentre la riservatezza ed il trattamento dei dati personali è disciplinato all'articolo 7.

In merito l'ERDIS, a differenza del Garante, non deve approvare il relativo schema con proprio atto, in quanto provvede alla sottoscrizione dell'accordo nel rispetto di quanto disposto dal Regolamento per l'erogazione dei servizi accessori, approvato con delibera del Consiglio di amministrazione n. 11 del 29 marzo 2023.

L'articolo 15 della legge 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi) stabilisce che le Amministrazioni pubbliche possono sempre concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune e che, per tali accordi, si osservano, in quanto applicabili, le disposizioni dell'articolo 11, commi 2 e 3, della medesima legge mentre l'articolo 7 del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 (Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici) specifica che la cooperazione tra due o più stazioni appaltanti o enti concedenti non rientra nell'ambito di applicazione del codice dei contratti pubblici quando concorrono tutte le seguenti condizioni:

- a) interviene esclusivamente tra due o più stazioni appaltanti o enti concedenti, anche con competenze diverse;
- b) garantisce la effettiva partecipazione di tutte le parti allo svolgimento di compiti funzionali all'attività di interesse comune, in un'ottica esclusivamente collaborativa e senza alcun rapporto sinallagmatico tra prestazioni;
- c) determina una convergenza sinergica su attività di interesse comune, pur nella eventuale diversità del fine perseguito da ciascuna amministrazione, purchè l'accordo non tenda a realizzare la missione istituzionale di una sola delle amministrazioni aderenti;
- d) le stazioni appaltanti o gli enti concorrenti partecipanti svolgono sul mercato aperto meno del 20 per cento delle attività interessate alla cooperazione.

Pertanto, sulla base del su richiamato quadro normativo e fattuale il Garante intende procedere ad approvare il relativo schema di accordo di cui all'allegato A). Quanto alla quantificazione degli oneri finanziari a suo carico pari ad un importo massimo di euro 675,00 (seicentotantacinque/00), detta spesa trova copertura finanziaria sul capitolo 101150/11 (Progetti speciali del Garante) codice SIOPE 01.03.02.02.999, del Bilancio finanziario gestionale 2023/2025 dell'Assemblea legislativa regionale, annualità 2023 e l'attestazione della relativa copertura finanziaria è già contenuta nella determina del Garante regionale dei diritti della persona n. 12/GIU del 24 maggio 2023 (Progetto del Garante regionale dei diritti della persona "Corso di formazione di privati cittadini, disponibili a svolgere le funzioni di tutore volontario di minori stranieri non accompagnati, in possesso dei requisiti prescritti – VI edizione).

## **Esito dell'istruttoria**

Date le risultanze dell'istruttoria svolta e sintetizzata in questo documento istruttorio è stata predisposta questa determina.

Il sottoscritto, infine, visti l'articolo 6 bis della legge 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme sul



procedimento amministrativo) e gli articoli 6 e 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013 n. 62 (Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165), dichiara, ai sensi dell'articolo 47 del decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445 (Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa), che in relazione a questo atto non si trova in situazioni anche potenziali di conflitto di interessi.

Il responsabile del procedimento  
Francesca Valletti

Documento informatico firmato digitalmente

### ATTESTAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA

Il sottoscritto attesta che la copertura finanziaria della spesa prevista da questo atto è contenuta nella determina del Garante regionale dei diritti della persona n. 12/GIU del 24 maggio 2023 (Progetto del Garante regionale dei diritti della persona "Corso di formazione di privati cittadini, disponibili a svolgere le funzioni di tutore volontario di minori stranieri non accompagnati, in possesso dei requisiti prescritti – VI edizione.)

La responsabile  
della Posizione organizzativa "Risorse finanziarie"  
Maria Cristina Bonci

### PARERE DEL DIRIGENTE DEL SERVIZIO SUPPORTO AGLI ORGANISMI REGIONALI DI GARANZIA

Il sottoscritto esprime parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica in merito a questa determina, ai sensi del comma 1 dell'articolo 3 della legge regionale 30/2016.

Il sottoscritto, infine, visti, inoltre, gli articoli 6 bis della legge 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme sul procedimento amministrativo) e gli articoli 6 e 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62 (Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165), dichiara, ai sensi dell'articolo 47 del decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445 (Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa), che in relazione a questo atto non si trova in situazioni anche potenziali di conflitto di interessi.

Il dirigente  
Maria Rosa Zampa

Documento informatico firmato digitalmente



Questa determina si compone di 9 pagine, di cui 4 pagine di allegati che costituiscono parte integrante della stessa.

Il dirigente  
Maria Rosa Zampa

Documento informatico firmato digitalmente



Allegato A)

**Schema di Accordo tra il Garante regionale dei diritti della persona e l'ERDIS MARCHE (Ente Regionale per il diritto allo studio), per la realizzazione del progetto “Corso di formazione di privati cittadini, disponibili a svolgere le funzioni di tutore volontario di minori stranieri non accompagnati, in possesso dei requisiti prescritti – VI edizione” comprendente il relativo servizio di ristorazione per i partecipanti al corso.**

TRA

Il Garante regionale dei diritti della persona, nello svolgimento dei compiti propri del Garante per l'infanzia e l'adolescenza di seguito denominato “Garante”, con sede ad Ancona in Piazza Cavour n. 23, (codice fiscale 80006310421), rappresentato dal medesimo Garante, Giancarlo Giulianelli,

E

L'ERDIS MARCHE (Ente Regionale per il diritto allo studio), di seguito denominato “ERDIS”, con sede ad Ancona in Via Tiziano n. 44 (codice fiscale 02770710420), rappresentato dal direttore generale Giovanni Pozzari,

congiuntamente indicate come “le Parti”,

VISTI

l'articolo 15 della legge 7 agosto 1990 n. 241 (Nuove norme sul procedimento amministrativo) e il comma 4 dell'articolo 7 del decreto legislativo 31 marzo 2023 n. 36 (Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici);

PREMESSO che

- le Parti hanno un comune interesse a realizzare il progetto “Corso di formazione di privati cittadini, disponibili a svolgere le funzioni di tutore volontario di minori stranieri non accompagnati, in possesso dei requisiti prescritti – VI edizione” comprendente il relativo servizio di ristorazione per i partecipanti al corso:
  - a) il Garante in quanto:
    - 1) tenuto, ai sensi dell'articolo 11 della legge 7 aprile 2017, n. 47 (Disposizioni in materia di misure di protezione dei minori stranieri non accompagnati) a selezionare ed adeguatamente formare privati cittadini disponibili ad assumere la tutela di un minore straniero non accompagnato (o più minori, quando la tutela riguarda fratelli o sorelle) da iscrivere negli elenchi appositamente istituiti presso ogni Tribunale per i minorenni;
    - 2) ha approvato, con determina n. 12/GIU del 24 maggio 2023, la realizzazione del progetto “Corso di formazione di privati cittadini, disponibili a svolgere le funzioni di tutore volontario di minori stranieri non accompagnati, in possesso dei requisiti prescritti” - VI edizione” da effettuarsi presso l'Università degli



- Studi di Macerata in Piazzale Luigi Bertelli n.1 (Contrada Vallebona) nelle giornate del 8, del 15 e del 22 settembre 2023;
- 3) ha peraltro avviato una collaborazione con l'Università degli Studi di Macerata e sottoscritto in data 12 giugno 2023 il relativo Protocollo d'intesa finalizzato alla realizzazione di progetti ed iniziative di interesse comune sia negli ambiti di competenza del Garante che nei settori di ricerca dell'Università;
  - b) l'ERDIS, in quanto tenuto, nell'ambito delle competenze che gli sono proprie e nel rispetto dell'articolo 3, comma 5 della legge regionale 20 febbraio 2017, n. 4 (Disposizioni regionali in materia di diritto allo studio), ad utilizzare gli immobili e le attrezzature destinati ai servizi di ristorazione anche per garantire i medesimi servizi ad altri enti pubblici;
- le Parti ritengono opportuno avviare una specifica collaborazione al fine di realizzarlo;
  - il Garante ha approvato il relativo schema di accordo con determina n. .... del .....e l'ERDIS stipula l'accordo ai sensi del Regolamento per l'erogazione dei servizi accessori, approvato con delibera del Consiglio di amministrazione n. 11 del 29 marzo 2023;

TUTTO CIO' PREMESSO, SI CONVIENE QUANTO SEGUE.

Articolo 1  
(Valore delle premesse)

1. Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale dell'accordo.

Articolo 2  
(Oggetto e finalità)

1. L'accordo ha per oggetto l'attività di interesse comune relativa alla realizzazione del progetto "Corso di formazione di privati cittadini, disponibili a svolgere le funzioni di tutore volontario di minori stranieri non accompagnati, in possesso dei requisiti prescritti – VI edizione" (di seguito denominato Progetto) approvato con determina del Garante n.12/GIU del 24 maggio 2023, comprendente il relativo servizio di ristorazione per i partecipanti al corso, e disciplinare lo svolgimento in collaborazione delle relative attività.

Articolo 3  
(Impegni delle Parti)

1. Per la realizzazione del Progetto le Parti si impegnano, nei rispettivi ambiti di competenza, a garantire le azioni espressamente indicate ai commi 2 e 3.
2. L'ERDIS si impegna a svolgere tutte le attività necessarie a garantire la corretta attuazione dello stesso e, in particolare a:
  - a) offrire il necessario servizio di ristorazione per i partecipanti al corso mettendo a disposizione l'accesso alla propria mensa universitaria "Polo Bertelli" in Piazzale Luigi Bertelli n.1 (Contrada Vallebona) a Macerata, in occasione del "Corso di formazione di privati cittadini, disponibili a svolgere le funzioni di tutore volontario di minori stranieri non accompagnati, in possesso dei requisiti prescritti" - VI edizione" nelle giornate del 8, del 15 e del 22 settembre 2023;
  - b) emettere a conclusione del servizio offerto indicato alla lettera a) regolare fattura elettronica.



3. Il Garante si impegna a:

- a) liquidare un importo a titolo di rimborso spese per il servizio offerto indicato alla lettera a) del comma 2, per un numero massimo di 75 pasti e per una spesa massima prevista di euro 675,00 (seicentoseventacinque/00), consapevole che ad ogni eventuale pasto completo aggiuntivo si applicherà la tariffa di euro 9,00, in conformità al Regolamento per l'erogazione di servizi accessori di ERDIS;
- b) realizzare il Progetto senza arrecare disagio o pregiudizio alcuno alla fruizione del servizio di ristorazione reso presso la mensa universitaria da parte degli studenti aventi diritto (art. 4 comma 1, L.R. 20 settembre 2017, n. 4).

Articolo 4  
(Responsabili dell'accordo)

1. Sono responsabili dell'accordo, rispettivamente:

- a) per il Garante, il Garante medesimo Giancarlo Giulianelli;
- b) per l'ERDIS, il direttore generale Giovanni Pozzari.

Articolo 5  
(Durata dell'accordo)

1. L'accordo è efficace a decorrere dalla data di sottoscrizione e fino alla completa realizzazione del Progetto e, comunque, non oltre il 31 dicembre 2023.

Articolo 6  
(Recesso)

1. Alle Parti è data facoltà di recesso dall'accordo ai sensi dell'articolo 1373 del Codice civile.

Articolo 7  
(Riservatezza e Trattamento dei dati personali)

1. Le Parti si impegnano a osservare e far osservare la riservatezza su fatti o circostanze di cui vengano a conoscenza in occasione della realizzazione del Progetto, salvo che la divulgazione non sia stata debitamente autorizzata dai relativi responsabili dell'accordo.
2. Le Parti si impegnano e si obbligano, per quanto di rispettiva competenza, ed effettuare il trattamento dei dati personali, per le attività e finalità oggetto dell'accordo, nella piena e totale osservanza delle normative in materia di tutela e protezione dei dati personali (Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 27 aprile 2016 e dal decreto legislativo 30 giugno 2003, n. 196 così come modificato dal decreto legislativo 10 agosto 2018, n. 101).

Articolo 8  
(Controversie)

1. Le Parti concordano di definire bonariamente qualsiasi controversia che possa nascere dall'interpretazione dell'accordo, fermo restando che per le controversie concernenti l'esecuzione è competente a decidere il Foro di Ancona.



Articolo 9  
(Disposizioni finali)

1. Per quanto non espressamente stabilito dall'accordo si applicano le disposizioni della legge 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme sul procedimento amministrativo) nonché le disposizioni del codice civile in materia di obbligazioni e contratti in quanto compatibili.

Articolo 10  
(Registrazione e sottoscrizione)

1. L'accordo è soggetto a registrazione sono in caso d'uso ai sensi del combinato disposto dell'articolo 5, comma 1 e dell'articolo 4 della Tariffa Parte 2 del decreto del Presidente della Repubblica 26 aprile 1986, n. 131 (testo unico delle disposizioni concernenti l'imposta di registro), con spese a carico della Parte interessata.
2. L'accordo è sottoscritto con firma digitale nel rispetto di quanto previsto dall'articolo 15, comma 2-bis, della legge 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi).

Il Garante regionale dei diritti della persona      Il direttore generale dell'ERDIS MARCHE

Giancarlo Giulianelli

Giovanni Pozzari