



DETERMINA N. 12/GIU DEL 24 MAGGIO 2023

Oggetto: Progetto del Garante regionale dei diritti della persona “Corso di formazione di privati cittadini, disponibili a svolgere le funzioni di tutore volontario di minori stranieri non accompagnati, in possesso dei requisiti prescritti” – VI edizione.

IL GARANTE REGIONALE DEI DIRITTI DELLA PERSONA

VISTO il documento istruttorio, riportato in calce a questa determina;

RITENUTO, per i motivi di fatto e di diritto riportati nel predetto documento istruttorio, che qui si intende richiamato interamente e condiviso in ogni sua parte, di disporre con propria determina in merito;

VISTO l'articolo 10, comma 2, lettera q) della legge regionale 28 luglio 2008, n. 23 (Garante regionale dei diritti della persona);

VISTA l'attestazione della copertura finanziaria del responsabile della posizione organizzativa “Risorse finanziarie” dell'Assemblea legislativa regionale, prevista dal comma 1 dell'articolo 3, della legge regionale 15 dicembre 2016, n. 30 (Organizzazione e funzionamento degli organismi regionali di garanzia);

VISTO il parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica del dirigente del Servizio “Supporto agli Organismi regionali di garanzia”, previsto dal comma 1 dell'articolo 3 della legge regionale 30/2016;

DATO atto che è stata verificata l'insussistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'articolo 6 bis della legge 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme sul procedimento amministrativo);

DETERMINA

1. di approvare il progetto relativo all'organizzazione della VI edizione del “Corso di formazione di privati cittadini, disponibili a svolgere le funzioni di tutore volontario di minori stranieri non accompagnati, in possesso dei requisiti prescritti”, così come descritto e per la spesa complessiva presunta di euro 1.773,00 (Iva inclusa) quantificata nell'apposita scheda progetto che, allegata a questa determina sotto la lettera A), ne costituisce parte integrante e sostanziale;
2. di stabilire che la spesa indicata al punto 1. trova copertura finanziaria sul capitolo 101150/11 (Progetti speciali del Garante) codice SIOPE 01.03.02.02.999, del Bilancio finanziario gestionale 2023/2025 dell'Assemblea legislativa regionale, annualità 2023;
3. di dare mandato ai competenti uffici del Servizio “Supporto agli Organismi regionali di garanzia” di porre in essere tutti gli atti necessari all'esecuzione di questa determina nonché ogni adempimento conseguente.

Giancarlo Giulianelli



## DOCUMENTO ISTRUTTORIO

### Normativa e principali atti di riferimento

- Legge regionale 28 luglio 2008, n. 23 (Garante regionale dei diritti della persona). Articoli 1 e 10;
- legge 7 aprile 2017, n.47 (Disposizioni in materia di protezione dei minori stranieri non accompagnati). Articolo 11;
- “linee guida per la selezione, formazione e l’iscrizione negli elenchi dei tutori volontari ex art. 11 della L. 7 aprile 2017, n.47” predisposte dall’Autorità garante per l’infanzia e l’adolescenza (AGIA);
- determina del Garante regionale dei diritti della persona n. 8/GIU del 27 settembre 2022 (Procedura di selezione pubblica finalizzata alla formazione di privati cittadini, disponibili a svolgere le funzioni di tutore volontario di minori stranieri non accompagnati, in possesso dei requisiti prescritti);
- deliberazione amministrativa dell’Assemblea legislativa regionale n. 46 del 28 dicembre 2022, (Bilancio di previsione finanziario 2023/2025 dell’Assemblea legislativa regionale. Programma annuale e triennale di attività e di gestione 2023/2025 dell’Assemblea legislativa regionale. Approvazione del documento di accompagnamento al bilancio);
- legge regionale 30 dicembre 2022, n. 32 (Bilancio di previsione 2023/2025);
- deliberazione dell’Ufficio di Presidenza n. 288/99 del 17 gennaio 2023 (Bilancio finanziario gestionale 2023-2025 dell’Assemblea legislativa regionale. Modifica del documento tecnico di accompagnamento alla spesa).

### Motivazione

La legge 7 aprile 2017, n. 47 (Disposizioni in materia di misure di protezione dei minori stranieri non accompagnati) rappresenta il primo intervento normativo ad aver messo a sistema, in Italia, la disciplina a tutela dei minori stranieri non accompagnati.

In particolare, l’articolo 11 prevede l’istituzione di elenchi di tutori volontari “a cui possono essere iscritti privati cittadini, selezionati ed adeguatamente formati, da parte dei Garanti regionali e delle Province autonome di Trento e di Bolzano per l’infanzia e l’adolescenza, disponibili ad assumere la tutela di un minore straniero non accompagnato o più minori, quando la tutela riguarda fratelli o sorelle”.

Coerentemente la legge regionale 28 luglio 2008, n.23 (Garante regionale dei diritti della persona) alla lettera q) del comma 2 dell’articolo 10 ha affidato al Garante regionale dei diritti della persona, nell’esercizio di compiti propri dell’Ufficio di Garante per l’infanzia e l’adolescenza (di seguito denominato Garante), quello specifico di istituire un elenco al quale può attingere anche il giudice competente per la nomina di tutori o curatori.

Per tale finalità il Garante, nel rispetto della normativa su citata, con determina n.8/GIU del 27 settembre 2022 ha indetto una procedura di selezione pubblica finalizzata alla formazione di privati cittadini, disponibili a svolgere le funzioni di tutore volontario di minori stranieri non accompagnati, in possesso dei requisiti contenuti nelle “linee guida per la selezione, formazione e l’iscrizione negli elenchi dei tutori volontari ex art. 11 della L. 7 aprile 2017, n.47” predisposte dall’Autorità garante per l’infanzia e l’adolescenza.

Successivamente, con determina n. 15/GIU del 15 novembre 2022, il Garante ha approvato il progetto relativo all’organizzazione della V edizione del “Corso di formazione di privati



cittadini, disponibili a svolgere le funzioni di tutore volontario di minori stranieri non accompagnati, in possesso dei requisiti prescritti” che si è realizzato ad Ancona il 19 novembre, il 20 novembre 2022 ed il 16 dicembre 2022 ed ha visto la partecipazione effettiva di 12 aspiranti tutori volontari di minori stranieri non accompagnati.

Nel rispetto di quanto disposto dall’ “Avviso pubblico per la selezione finalizzata alla formazione di privati cittadini, disponibili a svolgere le funzioni di tutore volontario di minori stranieri non accompagnati, in possesso dei requisiti contenuti nelle linee guida per la selezione, formazione e l’iscrizione negli elenchi dei tutori volontari ex art. 11 della L. 7 aprile 2017, n. 47” (di seguito Avviso):

- al comma 5 dell’articolo 3 (Modalità e termini di presentazione della domanda) l’avviso rimane aperto e le domande sono prese in considerazione, nell’ordine cronologico di pervenuto, per le ripetute edizioni del corso di formazione;
- al comma 1 dell’articolo 5 (Prossima edizione del corso di formazione) il corso è destinato a numero massimo di 25 partecipanti.

Tenuto, inoltre, conto che ad oggi sono pervenute numerose domande per partecipare alla suddetta selezione e che la maggioranza dei soggetti che hanno presentato la domanda di partecipazione è residente nella provincia di Macerata, occorre pertanto procedere all’organizzazione della VI edizione del corso, mediante la definizione delle modalità attuative e la declinazione dello specifico programma formativo, a partire da quanto definito nelle “linee guida per la selezione, formazione e l’iscrizione negli elenchi dei tutori volontari ex art. 11 della L. 7 aprile 2017, n.47”.

In merito alle modalità attuative si stabilisce che il corso ha una durata complessiva di 24 ore ed è articolato nei seguenti tre moduli: fenomenologico, giuridico e psico-socio sanitario. Considerato, come sopra enunciato, che la maggioranza dei soggetti che hanno presentato la domanda di partecipazione è residente nella provincia di Macerata, i moduli formativi verranno realizzati presso l’aula didattica dell’Università degli Studi di Macerata nell’omonima città, in Piazzale Luigi Bertelli n.1 (Contrada Vallebona), nelle giornate dell’8, del 15 e del 22 settembre 2023 (dalle ore 9:00 alle ore 13:00 e dalle ore 14:00 alle ore 18:00). Al termine del corso, coloro che garantiranno una presenza non inferiore al 75 per cento delle ore di formazione previste, saranno sottoposti ad una valutazione finalizzata ad accertare l’apprendimento delle competenze di base, così come stabilito al comma 3 dell’articolo 1 del su citato Avviso.

Coloro che avranno superato la suddetta prova saranno iscritti, previa conferma della propria disponibilità, nell’elenco dei tutori volontari di minori stranieri non accompagnati istituito presso il Tribunale per i minorenni delle Marche, così come stabilito al comma 4 dell’articolo 1 del su citato Avviso.

Per l’organizzazione e la realizzazione dei moduli formativi l’Ufficio del Garante si avvarrà del supporto della cooperativa sociale “On the Road” avente sede legale a San Benedetto del Tronto (AP) Contrada San Giovanni n.2 in quanto trattasi di operatore economico che fornisce tali servizi, avente anche una comprovata affidabilità ed esperienza nel settore e la cui attività ricade sul territorio regionale operando in particolare nelle province di Ascoli Piceno e di Fermo luoghi in cui vi è necessità di formare privati cittadini a svolgere le funzioni di tutore volontario di minori stranieri non accompagnati. Nel dettaglio alla cooperativa verranno affidati i seguenti servizi:



- supporto all'Ufficio del Garante per l'organizzazione e la preparazione degli incontri formativi, con particolare riguardo alla stesura dello specifico programma formativo, a partire da quanto definito nelle "linee guida per la selezione, formazione e l'iscrizione negli elenchi dei tutori volontari ex art. 11 della L. 7 aprile 2017, n.47";
- realizzazione dei moduli formativi: individuazione dei relatori e dei relativi contatti in collaborazione con l'Ufficio del Garante;
- supporto all'Ufficio del Garante per l'elaborazione e somministrazione del questionario di gradimento e del test finale ai partecipanti.

La spesa massima preventivata è pari ad euro 1.773,00 e comprende:

- il servizio di organizzazione e realizzazione dei moduli formativi da realizzarsi mediante procedura di affidamento diretto alla cooperativa sociale "On the Road" avente sede legale a San Benedetto del Tronto (AP) Contrada San Giovanni n.2 (spesa massima pari ad euro 1.098,00);
- il servizio di ristorazione per i partecipanti da realizzarsi in convenzione con l'Ente regionale diritto allo studio – ERDIS- con sede legale ad Ancona in via Tiziano n.44 e sede territoriale in Via Piave n.35 a Macerata, gestore del servizio di ristorazione della mensa universitaria a Macerata, in Piazzale Luigi Bertelli n.1 (Contrada Vallebona), luogo di svolgimento del corso (spesa massima pari ad euro 675,00).

Pertanto, sulla base del su richiamato quadro normativo e fattuale il Garante ha ritenuto di realizzare tale corso formativo per quanto attiene precipuamente le sue competenze e funzioni di Garante per l'infanzia e l'adolescenza ed intende quindi procedere all'approvazione del relativo progetto di cui l'allegato A nonché la relativa quantificazione degli oneri finanziari a suo carico, pari ad un importo massimo presunto di euro 1.773,00 (Iva inclusa) il quale trova copertura finanziaria sul capitolo 101150/11 (Progetti speciali del Garante) codice SIOPE 01.01.01.03.02.02.999, del Bilancio finanziario gestionale 2023/2025 dell'Assemblea legislativa regionale, annualità 2023.

Infine, si deve dare mandato ai competenti uffici del Servizio "Supporto agli Organismi regionali di garanzia" di porre in essere tutti gli atti necessari all'esecuzione di questa determina nonché ogni adempimento conseguente.

## **Esito dell'istruttoria**

Date le risultanze dell'istruttoria svolta e sintetizzata in questo documento istruttorio è stata predisposta questa determina.

Il sottoscritto, infine, visti l'articolo 6 bis della legge 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme sul procedimento amministrativo) e gli articoli 6 e 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013 n. 62 (Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165), dichiara, ai sensi dell'articolo 47 del decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445 (Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa), che in relazione a questo atto non si trova in situazioni anche potenziali di conflitto di interessi.

Il responsabile del procedimento  
Francesca Valletti



## ATTESTAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA

Si attesta la copertura finanziaria della spesa prevista da questa determina con riferimento alla disponibilità esistente per euro 1.773,00 (millesettecentosettantatre/00) nello stanziamento del capitolo 101150/11 (Progetti speciali del Garante) codice SIOPE 01.01.01.03.02.02.999, del bilancio finanziario gestionale 2023/2025 dell'Assemblea legislativa regionale, annualità 2023 alla data del 24 maggio 2023.

La responsabile  
della Posizione organizzativa "Risorse finanziarie"  
MARIA CRISTINA BONCI

## PARERE DEL DIRIGENTE DEL SERVIZIO SUPPORTO AGLI ORGANISMI REGIONALI DI GARANZIA

Il sottoscritto esprime parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica in merito a questa determina, ai sensi del comma 1 dell'articolo 3 della legge regionale 30/2016.

Visti, inoltre, gli articoli 6 bis della legge 7 agosto 1990 n. 241 (Nuove norme sul procedimento amministrativo) nonché gli articoli 6 e 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013 n. 62 (Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 maggio 2001, n.165) la sottoscritta dichiara, ai sensi dell'articolo 47 del decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000 n. 445 (Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa), che in relazione a questo atto non si trova in situazione anche potenziale di conflitto di interessi.

Il dirigente  
Maria Rosa Zampa

Questa determina si compone di 8 pagine, di cui 3 pagine di allegati che costituiscono parte integrante della stessa.

Il dirigente  
Maria Rosa Zampa

Allegato A)

## SCHEDA PROGETTO

**Corso di formazione di privati cittadini, disponibili a svolgere le funzioni di tutore volontario di minori stranieri non accompagnati, in possesso dei requisiti prescritti-VI edizione.**

### PREMESSA:

La legge 7 aprile 2017, n. 47 (Disposizioni in materia di misure di protezione dei minori stranieri non accompagnati) rappresenta il primo intervento normativo ad aver messo a sistema, in Italia, la disciplina a tutela dei minori stranieri non accompagnati.

In particolare, l'articolo 11 prevede l'istituzione di elenchi di tutori volontari "a cui possono essere iscritti privati cittadini, selezionati ed adeguatamente formati, da parte dei Garanti regionali e delle Province autonome di Trento e di Bolzano per l'infanzia e l'adolescenza, disponibili ad assumere la tutela di un minore straniero non accompagnato o più minori, quando la tutela riguarda fratelli o sorelle".

Coerentemente la legge regionale 28 luglio 2008, n.23 (Garante regionale dei diritti della persona) alle lettere q) del comma 2 dell'articolo 10 ha affidato al Garante regionale dei diritti della persona, nell'esercizio di compiti propri dell'Ufficio di Garante per l'infanzia e l'adolescenza (di seguito denominato Garante), quello specifico di istituire un elenco al quale può attingere anche il giudice competente per la nomina di tutori o curatori.

Per tale finalità il Garante, nel rispetto della normativa su citata, con determina n.8/GIU del 27 settembre 2022 ha indetto una procedura di selezione pubblica finalizzata alla formazione di privati cittadini, disponibili a svolgere le funzioni di tutore volontario di minori stranieri non accompagnati, in possesso dei requisiti contenuti nelle "linee guida per la selezione, formazione e l'iscrizione negli elenchi dei tutori volontari ex art. 11 della L. 7 aprile 2017, n.47" predisposte dall'Autorità garante per l'infanzia e l'adolescenza.

### FINALITA':

Poiché nel corso dell'anno 2023 sono pervenute all'Ufficio del Garante numerose domande per partecipare alla selezione, è necessario ora procedere all'organizzazione della VI edizione del corso, mediante la definizione delle modalità attuative e la declinazione dello specifico programma formativo, a partire da quanto definito nelle "linee guida per la selezione, formazione e l'iscrizione negli elenchi dei tutori volontari ex art. 11 della L. 7 aprile 2017, n.47".

Considerato, inoltre, che la maggioranza dei soggetti che hanno presentato la domanda di partecipazione è residente nella provincia di Macerata, il Garante ha ritenuto di realizzare l'intervento formativo in quella città e specificatamente presso l'aula didattica dell'Università degli Studi di Macerata, in Piazzale Luigi Bertelli n.1 (Contrada Vallebona), nelle giornate dell'8, del 15 e del 22 settembre 2023 (dalle ore 9:00 alle ore 13:00 e dalle ore 14:00 alle ore 18:00).

Al termine del corso, coloro che garantiranno una presenza non inferiore al 75 per cento delle ore di formazione previste, saranno sottoposti ad una valutazione finalizzata ad accertare l'apprendimento delle competenze di base, così come stabilito al comma 3 dell'articolo 1 del su citato Avviso.

Coloro che avranno superato la suddetta prova saranno iscritti, previa conferma della



propria disponibilità, nell'elenco dei tutori volontari di minori stranieri non accompagnati istituito presso il Tribunale per i minorenni delle Marche, così come stabilito al comma 4 dell'articolo 1 del su citato Avviso.

## PROGRAMMA FORMATIVO

In merito alle modalità attuative si specifica che il corso ha una durata complessiva di 24 ore e che il programma formativo, tenuto conto di quanto definito nelle "linee guida per la selezione, formazione e l'iscrizione negli elenchi dei tutori volontari ex art. 11 della L. 7 aprile 2017, n.47", è articolato nei seguenti tre moduli:

### **I MODULO fenomenologico (8 ORE)**

**DATA:** 8 settembre 2023

**LUOGO:** aula didattica dell'Università degli Studi di Macerata  
(ore 9,00-16:00; pausa pranzo dalle 13,00 alle 14,00; ore 14,00-18:00)

- Inizio dei lavori e saluti istituzionali
- Presentazione dei partecipanti
- Dati e analisi sugli arrivi e sulla presenza dei minori stranieri non accompagnati in Italia (Report MLPS, Cruscotto Statistico Ministero dell'Interno; rotta migratoria; contesti di origine; progetto migratorio)
- Il ruolo del Tribunale per i Minorenni nel percorso del MSNA, la procedura di nomina del Tutore Volontario, il ruolo del Giudice tutelare
- Mappatura operativa del sistema di istituzioni, servizi e funzioni presenti sul territorio per la presa in carico del minore straniero non accompagnato. Introduzione al ruolo del tutore
- Il sistema nazionale e le procedure di accoglienza dei minori non accompagnati
- Identificazione dei bisogni della persona minorenni e strategie per l'ascolto e la costruzione di una relazione efficace
- Casistiche ed esperienze.

### **II MODULO giuridico (8 ORE)**

**DATA:** 15 settembre 2023

**LUOGO:** aula didattica dell'Università degli Studi di Macerata  
(ore 9,00-16:00; pausa pranzo dalle 13,00 alle 14,00; ore 14,00-18:00)

- Principi e norme della Convenzione sui diritti dell'infanzia. Legge Zampa e successivi interventi legislativi
- Diritti, doveri e responsabilità civile del tutore. Orientamenti valoriali ed etici
- Prevenzione e segnalazione del maltrattamento e abuso a danno di minori
- L'accertamento dell'età; rintraccio dei familiari ed eventuale ricongiungimento; eventuale rimpatrio volontario assistito; l'affidamento familiare
- Le procedure di: rilascio del permesso di soggiorno (quali pds); accompagnamento verso la maggiore età e misure di integrazione di lungo periodo (compreso diritto all'istruzione e accesso al lavoro)
- Esperienza da tutrice volontaria, genitore affidataria e genitore adottiva
- Testimonianze (Comunità per MSNA; ex MSNA)

### **III MODULO psico-socio sanitario (8 ORE)**

**DATA:** 22 settembre 2023

**LUOGO:** aula didattica dell'Università degli Studi di Macerata  
(ore 9,00-16:00; pausa pranzo dalle 13,00 alle 14,00; ore 14,00-18:00)

- Il diritto alla salute del MSNA
- Il ruolo del tutore volontario nella presa in carico sanitaria
- Tecniche di riconoscimento di disordini post-traumatici da stress
- Casi potenzialmente patologici
- La protezione internazionale: presupposti e procedure
- MSNA vittime di tratta e/o grave sfruttamento: fenomeno, individuazione e sistema di tutela

QUESTIONARIO di GRADIMENTO e TEST FINALE (valutazione finalizzata ad accertare l'apprendimento delle competenze di base).

**PARTECIPANTI:** massimo n° 25 persone

La partecipazione al corso è completamente gratuita.

**PREVISIONE DELLA SPESA:** L'aula didattica dell'Università degli Studi di Macerata in Piazzale Luigi Bertelli n.1 (Contrada Vallebona) a Macerata, è messa a disposizione dall'Università a titolo gratuito; il Garante prevede una spesa massima presunta di euro 1.773,00 così ripartita:

<b>8-15-22 settembre 2023</b>	
<b>Tipologia di spesa</b>	<b>Importo lordo</b>
* Servizio di organizzazione e realizzazione del corso formativo	€ 1.098,00
**Servizio di ristorazione per i partecipanti al corso formativo	€ 675,00
<b>Totale complessivo</b>	<b>€ 1.773,00</b>

\* da realizzarsi mediante procedura di affidamento diretto alla cooperativa sociale "On the Road" avente sede legale a San Benedetto del Tronto (AP) Contrada San Giovanni n.2 in quanto trattasi di operatore economico che fornisce tali servizi, avente anche una comprovata affidabilità ed esperienza nel settore e la cui attività ricade sul territorio regionale operando in particolare nelle province di Ascoli Piceno e di Fermo luoghi in cui vi è necessità di formare privati cittadini a svolgere le funzioni di tutore volontario di minori stranieri non accompagnati.

\*\* da realizzarsi in convenzione con l'Ente regionale diritto allo studio – ERDIS- con sede legale ad Ancona in via Tiziano n.44 e sede territoriale in Via Piave n.35 a Macerata, gestore del servizio di ristorazione della mensa universitaria a Macerata, in Piazzale Luigi Bertelli n.1 (Contrada Vallebona), luogo di svolgimento del corso.