



DETERMINA N. 11/NOB DELL'8 AGOSTO 2019

Oggetto: Approvazione dell'accordo con l'Agenzia per i servizi nel settore agroalimentare delle Marche (ASSAM) concernente il progetto di agricoltura sociale in carcere "Corso di arte bonsai – livello base e realizzazione di un pollaio", da effettuare presso la Casa di reclusione di Ancona Barcaglione

IL GARANTE REGIONALE DEI DIRITTI DELLA PERSONA

VISTO il documento istruttorio riportato nella presente determina;

RITENUTO, per i motivi indicati in tale documento istruttorio, di adottare la medesima determina;

VISTE la legge regionale 28 luglio 2008, n. 23 (Garante regionale dei diritti della persona) e la legge regionale 15 dicembre 2016, n. 30 (Organizzazione e funzionamento degli organismi regionali di garanzia);

VISTO il parere di legittimità e di regolarità tecnica espresso dal dirigente del Servizio Supporto agli organismi regionali di garanzia, nonché l'attestazione della copertura finanziaria previsti dall'articolo 3 della stessa legge regionale n. 30/2016;

DETERMINA

- di approvare l'accordo con l'Agenzia per i servizi nel settore agroalimentare delle Marche (ASSAM) concernente il progetto di agricoltura sociale in carcere "Corso di arte bonsai – livello base e realizzazione di un pollaio", da effettuare presso la Casa di reclusione di Ancona Barcaglione, secondo quanto indicato nell'allegato 1, che costituisce parte integrante della presente determina;

- di quantificare in euro 2.200,00 la spesa a favore dell'ASSAM;

- di prenotare tale importo sul capitolo 101150/10 (Convenzioni con enti e agenzie regionali per la realizzazione di progetti del Garante), codice SIOPE 1040102017, del bilancio di previsione 2019/2021, annualità 2019, del Consiglio - Assemblea legislativa regionale.

Andrea Nobili



DOCUMENTO ISTRUTTORIO

L'articolo 15 della legge 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi) ha stabilito che le amministrazioni pubbliche possono sempre concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune e che, per tali accordi, si osservano, in quanto applicabili, le disposizioni dell'articolo 11, commi 2 e 3, della medesima legge.

L'articolo 1 della legge regionale 28 luglio 2008, n. 23 (Garante regionale dei diritti della persona) ha affidato al medesimo organismo i compiti inerenti l'ufficio del Difensore civico, l'ufficio del Garante per l'infanzia e l'adolescenza e l'ufficio del Garante dei diritti dei detenuti. L'articolo 13 della stessa legge regionale n. 23/2008 ha previsto che l'ufficio del Garante dei diritti dei detenuti concorre ad assicurare alle persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale l'effettivo esercizio dei diritti in quanto utenti dei servizi pubblici regionali e delle connesse attività; che l'azione del Garante si rivolge all'amministrazione regionale, agli enti pubblici, ai gestori o concessionari di servizi pubblici regionali o convenzionati con enti pubblici regionali che interagiscono con gli istituti di pena e gli uffici di esecuzione penale esterna con sede nelle Marche, nonché nei confronti degli enti locali e delle aziende sanitarie cui sono conferite funzioni in materia dalla normativa regionale vigente. L'articolo 14 ha disposto, poi, che il Garante interviene su segnalazione o di propria iniziativa e, tra l'altro, ha il compito di assicurare "alle persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale che siano erogate le prestazioni inerenti la tutela della salute, l'istruzione e la formazione professionale e altre azioni finalizzate al miglioramento della qualità della vita, al recupero, alla reintegrazione sociale e all'inserimento nel mondo del lavoro secondo quanto previsto dalla normativa regionale vigente".

Il programma delle attività 2019 del Garante, approvato con determina n. 18 del 18 ottobre 2018, prevede nell'ambito della protezione dei diritti dei detenuti, la collaborazione con l'ASSAM per la realizzazione di attività di "Orto sociale in carcere", allo scopo di migliorare gli interventi trattamentali a favore dei detenuti e trasferire ai medesimi le conoscenze e le esperienze agricole da utilizzare al termine della pena per il reinserimento lavorativo.

L'ASSAM, con PEC del 28 giugno 2019, acquisita con prot. n. 1507 del 1 luglio 2019, ha inviato al Garante la scheda del progetto di agricoltura sociale in carcere denominato "Corso di bonsai – livello base e realizzazione di un pollaio", da effettuare presso la Casa di reclusione di Ancona Barcaglione.

Tale Casa di reclusione costituisce una struttura pilota per la sperimentazione di nuovi strumenti rieducativi e formativi nel settore dell'agricoltura, come è avvenuto per esempio per la produzione di birra agricola, di olio da olive, di miele e di ortaggi.

L'obiettivo è quello di favorire la rieducazione, il recupero, la reintegrazione sociale delle persone private della libertà, dando continuità al progetto di formazione già intrapreso dall'ASSAM nell'istituto penitenziario, nonché sperimentare nuove attività.

Il progetto, nato dalle esigenze avanzate dall'Amministrazione penitenziaria della casa di reclusione di Ancona Barcaglione, si compone in due distinte azioni:

- 1) il corso teorico-pratico di "Arte bonsai – livello base". Il corso è progettato per fornire ai detenuti partecipanti gli strumenti teorico-pratici per la realizzazione e la cura di bonsai in particolare da olivo. Al termine del corso sarà rilasciato un attestato di partecipazione;
- 2) la realizzazione di un pollaio di galline ovaiole. Per valorizzare alcune aree, attualmente incolte, attorno al laghetto situato all'interno della struttura penitenziaria i detenuti saranno impegnati nella realizzazione di alcuni elementi del pollaio e nell'allevamento delle galline.

Le attività saranno realizzate nel periodo luglio-dicembre 2019.

Considerata la rilevanza del progetto, che ammonta complessivamente ad euro 4.376,00, il Garante ha ritenuto opportuno avviare con l'ASSAM una specifica collaborazione, per una spesa complessiva di euro 2.200,00.

A tale spesa si può fare fronte con le risorse iscritte a carico del capitolo 101150/10 (Convenzioni con enti e agenzie regionali per la realizzazione di progetti del Garante), codice SIOPE 1040102017, del bilancio di previsione 2019/2021, annualità 2019, del Consiglio - Assemblea legislativa regionale.

Il responsabile del procedimento

(Elisa Moroni)



ATTESTAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA

Il sottoscritto attesta la copertura finanziaria della spesa derivante dalla presente determina con riferimento alla disponibilità esistente sul capitolo 101150/10 (Convenzioni con enti e agenzie regionali per la realizzazione di progetti del Garante), codice SIOPE 1040102017, del bilancio di previsione 2019/2021, annualità 2019, del Consiglio - Assemblea legislativa regionale.

REGISTRATA PRENOTAZIONE DI SPESA
N. 31 DI € 2.200,00
A CARICO DEL CAPITOLO N. 101150/10
IN DATA 3/12/19
FIRMA <i>[Signature]</i>

Il responsabile della Posizione di
alta professionalità Risorse finanziarie
(Maria Cristina Bonci)

[Signature]

PARERE DEL DIRIGENTE DEL SERVIZIO SUPPORTO AGLI ORGANISMI
REGIONALI DI GARANZIA

Il sottoscritto esprime parere favorevole di legittimità e di regolarità tecnica della presente determina.

Il dirigente

(Elisa Moroni)

[Signature]

La presente determina si compone di 7 pagine, di cui 4 pagine di allegati.

Il dirigente

(Elisa Moroni)

[Signature]



Allegato 1

Accordo tra il Garante regionale dei diritti della persona e l'Agenzia per i servizi nel settore agroalimentare delle Marche (ASSAM) concernente il progetto di agricoltura sociale in carcere "Corso di arte bonsai - livello base e realizzazione di un pollaio", da effettuare presso la Casa di reclusione di Ancona Barcaglione,

TRA

il Garante regionale dei diritti della persona, di seguito denominato "Garante", con sede ad Ancona, in Piazza Cavour n. 23, Codice Fiscale 80006310421, rappresentato dall'avv. Andrea Nobili,

E

l'Agenzia per i servizi nel settore agroalimentare delle Marche (ASSAM), con sede ad Osimo (AN), Via dell'Industria n. 1, Codice Fiscale/P.IVA 01491360424 rappresentato dal Direttore dott. Lorenzo Bisogni,

di seguito congiuntamente definite "Parti"

PREMESSO CHE

- l'articolo 15 della legge 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi) ha stabilito che le amministrazioni pubbliche possono sempre concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune e che, per tali accordi, si osservano, in quanto applicabili, le disposizioni dell'articolo 11, commi 2 e 3, della medesima legge;
- l'articolo 1 della legge regionale 28 luglio 2008, n. 23 (Garante regionale dei diritti della persona) ha affidato al medesimo organismo i compiti inerenti l'ufficio del Difensore civico, l'ufficio del Garante per l'infanzia e l'adolescenza e l'ufficio del Garante dei diritti dei detenuti. L'articolo 13 della stessa legge regionale n. 23/2008 ha previsto che l'ufficio del Garante dei diritti dei detenuti concorre ad assicurare alle persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale l'effettivo esercizio dei diritti in quanto utenti dei servizi pubblici regionali e delle connesse attività; che l'azione del Garante si rivolge all'amministrazione regionale, agli enti pubblici, ai gestori o concessionari di servizi pubblici regionali o convenzionati con enti pubblici regionali che interagiscono con gli istituti di pena e gli uffici di esecuzione penale esterna con sede nelle Marche, nonché nei confronti degli enti locali e delle aziende sanitarie cui sono conferite funzioni in materia dalla normativa regionale vigente. L'articolo 14 ha disposto, poi, che il Garante interviene su segnalazione o di propria iniziativa e, tra l'altro, ha il compito di assicurare "alle persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale che siano erogate le prestazioni inerenti la tutela della salute, l'istruzione e la formazione professionale e altre azioni finalizzate al miglioramento della qualità della vita, al recupero, alla reintegrazione sociale e all'inserimento nel mondo del lavoro secondo quanto previsto dalla normativa regionale vigente";
- l'ASSAM, istituita con la legge regionale 14 gennaio 1997, n. 9 (Istituzione dell'agenzia per i servizi nel settore agroalimentare delle Marche (ASSAM). Soppressione dell'Ente di Sviluppo Agricolo delle Marche (ESAM). Istituzione della consulta economica e della programmazione nel settore agroalimentare (CEPA)), è un ente pubblico economico dotato di personalità giuridica, di autonomia organizzativa, amministrativa, patrimoniale, contabile e gestionale e costituisce lo strumento regionale di riferimento e di raccordo tra il sistema produttivo ed il mondo della ricerca ed i soggetti detentori o ricreatori di particolari per promuovere l'ammodernamento delle strutture agricole;
- nella determina del Garante n. 18 del 18 ottobre 2019, concernente la programmazione delle attività per il 2019, è prevista, nell'ambito della protezione dei diritti dei detenuti, la collaborazione con l'ASSAM per la realizzazione di attività di "Orto sociale in carcere", allo scopo di migliorare gli interventi trattamentali a



- favore dei detenuti e trasferire ai medesimi le conoscenze e le esperienze agricole da utilizzare al termine della pena per il reinserimento lavorativo;
- l'ASSAM, con PEC del 28 giugno 2019, acquisita con prot. n. 1507 del 1 luglio 2019, ha presentato al Garante la scheda progetto "Corso di arte bonsai – livello base e realizzazione di un pollaio", da effettuare presso la Casa di reclusione di Ancona Barcaglione;
 - le Parti ritengono opportuno avviare una specifica collaborazione in merito al progetto;
 - il Garante e l'ASSAM, rispettivamente con determina n. del e con decreto del Direttore n. del hanno approvato l'accordo;

TUTTO CIO' PREMESSO, SI CONVIENE QUANTO SEGUE.

Articolo 1
(Valore delle premesse)

1. Le premesse costituiscono parte integrante del presente accordo.

Articolo 2
(Oggetto e finalità)

1. Il presente accordo ha per oggetto il progetto di agricoltura sociale in carcere "Corso di arte bonsai – livello base e realizzazione di un pollaio", di seguito denominato "Progetto", da effettuare presso la Casa di reclusione di Ancona Barcaglione, ed è finalizzato a disciplinare lo svolgimento in collaborazione delle relative attività.

Articolo 3
(Impegni delle parti)

1. Per la realizzazione del Progetto le Parti si impegnano, nei rispettivi ambiti di competenza, a garantire le seguenti azioni.
2. Il Garante si impegna:
 - a) ad assicurare il contributo tecnico ed informativo per il corretto svolgimento delle attività previste nel Progetto;
 - b) a collaborare, mediante l'impiego di proprio personale, al buon andamento del Progetto e, in particolare, a curare i rapporti con l'ASSAM;
 - c) a trasferire all'ASSAM, per la realizzazione del Progetto, l'importo massimo complessivo di euro 2.200,00.
3. L'ASSAM si impegna:
 - a) ad assumere il ruolo di Responsabile del Progetto;
 - b) a svolgere tutte le attività necessarie a garantire la corretta attuazione del Progetto e, in particolare a supervisionare e monitorare la realizzazione del progetto in tutte le sue fasi e a trasmettere al Garante ogni ulteriore dato o informazione richiesti in merito all'attuazione del progetto;
 - c) a cofinanziare con risorse proprie e/o del Servizio Politiche Agroalimentare - Regione Marche la quota delle spese per la realizzazione del progetto che non sono a carico del Garante;
 - d) a trasmettere, alla conclusione del progetto, una relazione dettagliata sull'attività svolta e sui risultati raggiunti corredata dalla rendicontazione contabile e analitica dei costi sostenuti e documentati.

Articolo 4
(Responsabili dell'accordo)

1. Sono responsabili dell'Accordo, nel rispettivo ambito di competenza:
 - a) per il Garante, l'Avv. Andrea Nobili;
 - b) per l'ASSAM, il Direttore, dott. Lorenzo Bisogni;



Articolo 5
(Durata dell'accordo)

1. L'Accordo è efficace a decorrere dalla data di sottoscrizione e fino alla completa realizzazione del progetto e, comunque, non oltre il 15 dicembre 2019.

Articolo 6
(Liquidazione)

1. L'importo massimo complessivo di euro 2.200,00 è liquidato all'ASSAM entro trenta giorni dalla conclusione del Progetto.
2. L'importo liquidato non può superare le spese sostenute dall'ASSAM per il progetto.

Articolo 7
(Recesso)

1. Alle parti è data facoltà di recesso dal presente Accordo ai sensi dell'articolo 1373 del Codice civile.

Articolo 8
(Riservatezza)

1. Le Parti si impegnano a osservare e far osservare la riservatezza su notizie, dati, fatti o circostanze di cui si venga a conoscenza nell'ambito del presente accordo salvo che la divulgazione non sia stata debitamente autorizzata dai relativi responsabili dell'accordo.

Articolo 9
(Responsabilità)

1. Ognuna delle Parti esonera l'altra da ogni responsabilità per danni alle attrezzature o infortuni al personale che dovessero derivare dall'espletamento delle attività previste dal presente accordo.

Articolo 10
(Trattamento dei dati personali)

1. Le Parti si impegnano a trattare i dati personali di reciproca provenienza unicamente per le finalità connesse all'esecuzione del presente accordo, ai sensi della vigente normativa.

Articolo 11
(Sicurezza negli ambienti di lavoro)

1. Ai sensi del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81 (Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro), quando il personale di una parte si reca presso la sede dell'altra parte per le attività connesse all'iniziativa, il datore di lavoro, nell'accezione stabilita dalla normativa sulla sicurezza negli ambienti di lavoro, assolve a tutte le misure generali e specifiche di prevenzione e sicurezza.



Articolo 12
(Controversie)

1. Le Parti concordano di definire bonariamente qualsiasi controversia che possa nascere dall'interpretazione del presente accordo, fermo restando che per le controversie concernenti l'esecuzione è competente a decidere il Foro di Ancona.

Letto, approvato e sottoscritto

Il Garante
avv. Andrea Nobili

Per l'ASSAM
Il Direttore
dott. Lorenzo Bisogni

34