

## DETERMINA N. 2/GIU DELL'8 LUGLIO 2021

Oggetto: Approvazione dello schema di accordo tra il Garante regionale dei diritti della persona e il Comune di Ancona avente ad oggetto il progetto "Ora d'aria – Poesia Lab e La Punta della Linguaccia"

### IL GARANTE REGIONALE DEI DIRITTI DELLA PERSONA

VISTO il documento istruttorio, riportato in calce alla presente determina;

RITENUTO, per i motivi di fatto e di diritto riportati nel predetto documento istruttorio, che qui si intende richiamato interamente e condiviso in ogni sua parte, di disporre con propria determina in merito;

VISTI l'articolo 10, comma 2, lettera h) e l'articolo 14, comma 2, lettera a) della legge regionale 28 luglio 2008, n. 23 (Garante regionale dei diritti della persona);

VISTA l'attestazione della copertura finanziaria del responsabile della posizione organizzativa "Risorse finanziarie" dell'Assemblea legislativa regionale, prevista dal comma 1 dell'articolo 3 della legge regionale 15 dicembre 2016, n. 30 (Organizzazione e funzionamento degli organismi regionali di garanzia);

VISTO il parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica del dirigente del Servizio "Supporto agli organismi regionali di garanzia", previsto dal comma 1 dell'articolo 3 della legge regionale 30/2016;

DATO ATTO, altresì, che è stata verificata l'insussistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interessi ai sensi dell'articolo 6 bis della legge 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme sul procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi);

### DETERMINA

1. di approvare lo schema di accordo tra il Garante regionale dei diritti della persona e il Comune di Ancona avente ad oggetto il progetto "Ora d'aria – Poesia Lab e La Punta della Linguaccia" che, allegato alla presente determina sotto la lettera A), ne costituisce parte integrante e sostanziale;
2. di stabilire che la spesa derivante dall'accordo di cui al punto 1., quantificata nell'importo massimo di euro 4.500,00 (quattromilacinquecento/00), trova copertura finanziaria sul capitolo 101150/07 (Convenzioni con i Comuni per la realizzazione di progetti del Garante), codice SIOPE 1040102003, del Bilancio finanziario gestionale 2021/2023, annualità 2021, dell'Assemblea legislativa regionale;
3. di dare mandato ai competenti uffici del Servizio "Supporto agli Organismi regionali di garanzia" di porre in essere tutti gli atti necessari all'esecuzione della presente determina nonché ogni adempimento conseguente.

Giancarlo Giulianelli

## DOCUMENTO ISTRUTTORIO

### **Normativa e principali atti di riferimento**

- Legge 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi). Articoli 15 e 11;
- legge regionale 28 luglio 2008, n. 23 (Garante regionale dei diritti della persona). Articoli 1, 10 e 14;

### **Motivazione**

Ai sensi dell'articolo 1 della legge regionale 28 luglio 2008, n. 23 (Garante regionale dei diritti della persona) al Garante regionale dei diritti della persona (di seguito denominato Garante) sono affidati, tra gli altri, i compiti inerenti l'ufficio del Garante per l'infanzia e l'adolescenza e l'ufficio del Garante dei diritti dei detenuti.

Nello svolgimento di detti compiti, in particolare per quanto qui di interesse, il Garante è chiamato a promuovere la partecipazione e il coinvolgimento dei cittadini di minore età alla vita pubblica nei luoghi di relazione e nella scuola (articolo 10, comma 2, lettera h) e ad assicurare alle persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale che siano erogate altre azioni finalizzate al miglioramento della qualità della vita, al recupero, alla reintegrazione sociale (articolo 14, comma 2, lettera a).

Il Comune di Ancona sostiene da sempre le attività dell'associazione Nie Wiem (associazione di promozione sociale e impresa creativa non profit), che coniuga arte e impegno sociale, con diverse iniziative rivolte ai detenuti e bambini nell'ambito del Poesia Festival "La Punta della Lingua", co-organizzato da APS Nie Wiem e Comune di Ancona.

L'originario progetto "Ora d'aria" nasce dall'esperienza maturata da Nie Wiem durante i laboratori e gli incontri organizzati nelle carceri marchigiane fin dal 2006: a partire dal laboratorio di poesia organizzato nel carcere di Montacuto per la serie "La parola che cura" (2006-2007), come documentato dai media e dall'omonima pubblicazione, fino agli incontri poetici targati "Ora d'aria", organizzati nel carcere di Barcaglione nel 2017 e nel 2018, come documentato da servizi giornalistici e televisivi.

Nel 2019 Nie Wiem ha portato la grande poesia nelle carceri di tutte le Marche grazie a una serie di laboratori e incontri con importanti poeti che hanno consentito ai detenuti di vivere una speciale, formativa e ricreativa "Ora d'aria".

Nel 2020, segnato dall'emergenza epidemiologica da Covid-19 per tutta la popolazione ma in modo particolare per quella dei detenuti perché privati anche della possibilità di incontrare i propri cari, la poesia è tornata a varcare i portoni blindati di tutte le carceri della regione per un'edizione del ciclo laboratoriale "Ora d'aria" che ha battuto record locali (quelle organizzate nelle case circondariali di Fermo e Ascoli Piceno sono state le prime iniziative dopo il lock-down) e nazionali (il laboratorio organizzato al carcere di Montacuto è stato la prima attività post-confinamento organizzata su tutto il territorio italiano).

L'originario progetto „La Punta della Linguaccia“ nasce anch'esso in seno alle attività artistiche laboratoriali per bambini e bambine svolte da Nie Wiem sin dal 2013, con il laboratorio "Bestiario immaginario" di Roger McGough durante La Punta della Lingua. Dal 2015 all'interno del festival del cinema Corto Dorico è attiva la sezione Cinebimbi. Nel 2016 Nie Wiem crea alla Casa delle Culture di Ancona la Scuola delle Arti per Bambini, che nel 2019 apre una sede anche a Offagna. Con il progetto Poesia di classe, nel 2016-2017, Nie Wiem ha organizzato laboratori di poesia nelle scuole primarie delle Marche e ha diffuso l'antologia "Poeti in classe: 25 poesie per l'infanzia" (Pequod, collana La Punta della Lingua).

Dal 2016 all'interno del festival La Punta della Lingua è attiva la sezione "La Punta della Linguaccia" i laboratori di poesie e filastrocche, rime da smontare e rimontare. Nel 2020 il laboratorio si è svolto al Teatro Feronia di San Severino Marche, nel cratere sismico, e si è articolato in tre parti: un corso di scrittura creativa per bambini, la presentazione del libro "Poeti in classe" e l'incontro con il poeta Franco Arminio che ha presentato un suo libro per bambini.

Nell'ambito dell'attuale 16<sup>a</sup> edizione del Festival "La Punta della lingua", che tratta il tema della poesia totale in tutte le sue dimensioni (i grandi classici, i poeti italiani del Novecento, la poesia elettronica, di ricerca, orale e ibrida), è compreso il progetto "Ora d'aria - Poesia Lab e La Punta della Linguaccia". Con esso nel 2021 la poesia intende tornare negli istituti penitenziari per un'edizione speciale del ciclo laboratoriale "Ora d'aria" che collega i detenuti con il mondo dell'infanzia intrecciandosi con il progetto "La Punta della linguaccia", in cui il laboratorio per bambini è dedicato alla lettura delle poesie che scrivono i detenuti sulla propria infanzia e alla scrittura di poesie dedicate dai bambini ai detenuti.

Nello specifico si prevede la realizzazione, nel periodo luglio-ottobre 2021, di nove incontri laboratoriali di cui sei rivolti ai detenuti degli Istituti penitenziari di Ancona Montacuto e Ancona Barcaglione (Ora d'aria – Poesia Lab) e tre incontri con i bambini della città di Macerata (La Punta della linguaccia).

I primi incontri si tengono durante il Festival "La Punta della Lingua" e vedono la partecipazione di un ospite illustre che incontra bambini e genitori.

Ogni serie di laboratori nelle carceri è dedicata a un grande poeta vivente, autore di opere destinate all'infanzia, ed è introdotta dall'incontro con lo stesso. Quindi, si svolge un laboratorio di poesia con i bambini a Macerata, al quale segue un secondo incontro in carcere, per guidare i detenuti alla composizione di poesie per l'infanzia e un secondo laboratorio a Macerata dedicato alla lettura delle poesie scritte dai detenuti e alla scrittura di poesie a questi ultimi destinati. Infine, nel terzo incontro in carcere le composizioni poetiche dei bambini sono lette.

Durante i laboratori le poesie degli autori ospiti sono recitate e analizzate anche in forma ludica dagli organizzatori, che guidano gli stessi detenuti nella composizione poetica.

I materiali raccolti nel corso degli incontri sono pubblicati sulla rivista online «Argo» e forniscono la base per uno studio in vista di una auspicabile futura pubblicazione cartacea.

In altri termini il progetto è voluto e pensato per consentire di creare un ponte tra il mondo dei detenuti e quello dell'infanzia attraverso uno scambio di composizioni e letture, laddove la poesia è allo stesso tempo strumento di espressione e di elevazione culturale, scambio che, da un lato, veda promuovere la partecipazione e il coinvolgimento dei cittadini di minore età alla vita pubblica con un contatto "protetto" con il mondo dei reclusi e, dall'altro, favorisca il reinserimento sociale tramite questo contatto con la comunità dei minori; il tutto in un'ottica di crescita linguistico-culturale e di valorizzazione della creatività espressiva della persona (minore o detenuto che sia).

Il Comune di Ancona in data 21 giugno 2021 (nota acquisita agli atti con protocollo n. 681 del 21 giugno 2021) ha proposto al Garante il suddetto progetto da realizzare in collaborazione. In merito l'articolo 15 stabilisce che le amministrazioni pubbliche possono sempre concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune e che, per tali accordi, si osservano, in quanto applicabili, le disposizioni dell'articolo 11, commi 2 e 3, della medesima legge mentre l'articolo 5, comma 6, del decreto legislativo 16 aprile 2016 n. 50 (Codice dei contratti pubblici) determina i requisiti per la conclusione dei suddetti accordi che devono soddisfare le seguenti condizioni:



- a) la realizzazione di una cooperazione tra le amministrazioni, retta esclusivamente da considerazioni inerenti l'interesse pubblico e finalizzata a garantire che le azioni che le stesse sono tenute a svolgere siano prestate nell'ottica di conseguire gli obiettivi che esse hanno in comune;
- b) lo svolgimento sul mercato aperto di meno del 20 % delle attività interessate alla cooperazione.

Sulla base del su richiamato quadro normativo e fattuale il Garante ha ritenuto particolarmente interessante il progetto per quanto attiene precipuamente le sue competenze e funzioni di Garante per l'infanzia e l'adolescenza e di Garante dei diritti dei detenuti e intende procedere ad approvare il relativo schema di accordo di cui all'allegato A) nonché la relativa quantificazione degli oneri finanziari a suo carico pari ad un importo massimo di Euro 4.500,00 (quattromilacinquecento/00), il quale trova copertura finanziaria con riferimento alla disponibilità esistente sul capitolo 101150/07 (Convenzioni con i Comuni per la realizzazione di progetti del Garante), codice SIOPE 1040102003, del Bilancio finanziario gestionale 2021/2023, annualità 2021, dell'Assemblea legislativa regionale.

### **Esito dell'istruttoria**

Date le risultanze dell'istruttoria svolta e sintetizzata nel presente documento istruttorio è stata predisposta la presente determina. Il sottoscritto, infine, visti gli articoli 6 bis della legge 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme sul procedimento amministrativo) e gli articoli 6 e 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62 (Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165), dichiara, ai sensi dell'articolo 47 del decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445 (Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa), che in relazione al presente provvedimento non si trova in situazioni anche potenziali di conflitto di interessi.

Il responsabile del procedimento  
Maria Rosa Zampa

### **ATTESTAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA**

Il sottoscritto attesta la copertura finanziaria della spesa derivante dalla presente determina con riferimento alla disponibilità esistente sul capitolo 101150/07 (Convenzioni con i Comuni per la realizzazione di progetti del Garante), codice SIOPE 1040102003, del Bilancio finanziario gestionale 2021/2023 dell'Assemblea legislativa regionale per euro 4.500,00, annualità 2021, assumendo la relativa prenotazione di spesa.

Il responsabile della Posizione organizzativa  
Risorse finanziarie  
Maria Cristina Bonci



**PARERE DEL DIRIGENTE DEL SERVIZIO SUPPORTO AGLI ORGANISMI  
REGIONALI DI GARANZIA**

Il sottoscritto esprime parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica in merito alla presente determina, ai sensi del comma 1 dell'articolo 3 della legge regionale 30/2016.

Il dirigente  
Maria Rosa Zampa

La presente determina si compone di 9 pagine, di cui 4 pagine di allegati che costituiscono parte integrante della stessa.

Il dirigente  
Maria Rosa Zampa



Allegato A)

**Schema di Accordo tra il Garante regionale dei diritti della persona e il Comune di Ancona per la realizzazione del progetto “Ora d’aria - Poesia Lab e La Punta della Linguaccia”.**

TRA

il Garante regionale dei diritti della persona, nello svolgimento dei compiti propri del Garante per l’infanzia e l’adolescenza e del Garante dei diritti dei detenuti di seguito denominato “Garante”, con sede ad Ancona, in Piazza Cavour n. 23, Codice Fiscale 80006310421, rappresentato dal medesimo Garante, avvocato Giancarlo Giulianelli,

E

il Comune di Ancona, di seguito denominato “Comune”, con sede ad Ancona, in Largo XXIV Maggio n. 1, Partita IVA/C.F. 00351040423 rappresentato dal dirigente pro tempore della Direzione Cultura, dottor Giovanni Montaccini (giusto decreto sindacale n° 1/2020),

congiuntamente indicate come “le Parti”,

VISTI

l’articolo 15 della legge 7 agosto 1990 n. 241 (Nuove norme sul procedimento amministrativo) e il comma 6 dell’articolo 5 del decreto legislativo 16 aprile 2016 n. 50 (Codice dei contratti pubblici);

PREMESSO che

- le Parti hanno un comune interesse a realizzare il progetto “Ora d’aria - Poesia Lab e La Punta della Linguaccia” negli istituti penitenziari di Ancona, sede di Montacuto e di Barcaglione, nonché nella città di Macerata;
- le Parti possiedono conoscenze e dispongono di risorse umane, finanziarie e strumentali per potere realizzare il progetto oggetto del presente accordo;
- le Parti ritengono opportuno avviare una specifica collaborazione al fine di realizzarlo;
- il Garante ed il Comune, rispettivamente con determina n. .... del ..... e con deliberazione di Giunta n. .... del ..... hanno approvato il relativo schema di accordo;

TUTTO CIO’ PREMESSO, SI CONVIENE QUANTO SEGUE.

Articolo 1  
(Valore delle premesse)

1. Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente accordo.

## Articolo 2 (Oggetto e finalità)

1. Il presente accordo ha per oggetto l'attività di interesse comune relativa alla realizzazione del progetto "Ora d'aria – Poesia Lab e La Punta della Linguaccia" così come acquisito agli atti delle Parti (di seguito denominato Progetto) ed è finalizzato a disciplinare lo svolgimento in collaborazione delle relative attività.

## Articolo 3 (Impegni delle parti)

1. Il Comune assume il ruolo di Responsabile del Progetto e si impegna a svolgere tutte le attività necessarie a garantire la corretta attuazione dello stesso e, in particolare a:
  - a) supervisionare e monitorare la realizzazione del Progetto in tutte le sue fasi;
  - b) trasmettere al Garante ogni dato o informazione richiesti in merito all'attuazione dello stesso;
2. Il Garante si impegna:
  - a) ad assicurare il contributo tecnico ed informativo per il corretto svolgimento delle attività previste nel Progetto;
  - a) a collaborare, mediante l'impiego di proprio personale, al buon andamento del Progetto e, in particolare a curare i rapporti con le Direzioni degli Istituti penitenziari coinvolti per facilitare l'attuazione delle attività previste.
3. Il Garante assicura, altresì, al Comune, a titolo di concorso delle spese sostenute per lo svolgimento di tutte le attività necessarie a garantire la corretta attuazione del Progetto, l'importo massimo di Euro 4.500,00. (quattromilacinquecento/00). L'importo del contributo è erogato entro trenta giorni da quando al Garante perviene, da parte del Comune, relazione dettagliata sull'attività svolta e sui risultati raggiunti, corredata dalla rendicontazione analitica delle spese sostenute e dalle copie quietanzate dei documenti giustificativi delle stesse, conformi alla normativa vigente in materia contabile e fiscale.

## Articolo 4 (Responsabili dell'accordo)

1. Sono responsabili dell'accordo rispettivamente:
  - a) per il Garante, il Garante medesimo, Giancarlo Giulianelli;
  - b) per il Comune, il dirigente della direzione Cultura, Giovanni Montaccini.

## Articolo 5 (Durata dell'accordo)

1. L'accordo è efficace a decorrere dalla data di sottoscrizione e fino alla completa realizzazione del Progetto e, comunque, non oltre il 30 novembre 2021.

#### Articolo 6 (Recesso)

1. Alle parti è data facoltà di recesso dal presente accordo ai sensi dell'articolo 1373 del codice civile.

#### Articolo 7 (Riservatezza)

1. Le Parti si impegnano a osservare e far osservare la riservatezza su notizie, dati, fatti o circostanze di cui si venga a conoscenza in occasione della realizzazione del Progetto, salvo che la divulgazione non sia stata debitamente autorizzata dai relativi responsabili dell'accordo.

#### Articolo 8 (Responsabilità)

1. Ciascuna delle Parti esonera l'altra da ogni responsabilità per danni alle attrezzature o infortuni al personale che dovessero derivare dall'espletamento delle attività previste dal presente accordo.

#### Articolo 9 (Trattamento dei dati personali)

1. Le Parti si impegnano a trattare i dati personali reciprocamente comunicati per le finalità connesse all'esecuzione del presente accordo e nel pieno rispetto della normativa vigente in materia di tutela e protezione dei dati personali.

#### Articolo 10 (Sicurezza negli ambienti di lavoro)

1. Ai sensi del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81 (Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro), quando il personale di una parte si reca presso la sede dell'altra parte per le attività connesse all'iniziativa, il datore di lavoro, nell'accezione stabilita nella normativa richiamata assolve a tutte le misure generali e specifiche di prevenzione e sicurezza.

#### Articolo 11 (Controversie)

1. Le Parti concordano di definire bonariamente qualsiasi controversia che possa nascere dall'interpretazione di questo accordo, fermo restando che per le controversie concernenti l'esecuzione è competente a decidere il Foro di Ancona.



Articolo 12  
(Disposizioni finali)

1. Per quanto non espressamente stabilito dal presente accordo si applicano le disposizioni della legge 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme sul procedimento amministrativo) nonché le disposizioni del codice civile in materia di obbligazioni e contratti in quanto compatibili.

Letto, confermato e sottoscritto

Il presente accordo è sottoscritto con firma digitale ai sensi del comma 2bis dell'articolo 15 della legge 241/1990.

Il Garante  
avv. Giancarlo Giulianelli

Per il Comune di Ancona  
dott. Giovanni Montaccini